

**UCHWAŁA NR XLIV/338/2022
RADY GMINY WIJEWO**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Wijewo

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, t.j.) w zw. z art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. (Dz.U. z 2022 r., poz. 2000, t.j.) Rada Gminy Wijewo uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 01.12.2022 r. skarga, dotycząca niewykonywania przez Wójta Gminy Wijewo czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami, jest bezzasadna.

§ 2. Uzasadnienie do sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wijewo zobowiązując go jednocześnie do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wijewo na posiedzeniu w dniu 28.12.2022 r. dokonała oceny skargi złożonej przez Panią Annę Woźnicką w sprawie niewykonywania przez Wójta Gminy Wijewo czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Pismem z dnia 01.12.2022 r. (data wpływu: 01.12.2022 r.) do Urzędu Gminy Wijewo, drogą elektroniczną na skrzynkę pocztową e-puap urzędu wpłynęła skarga na Wójta Gminy Wijewo w przedmiocie „niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami.”

Zgodnie z dyspozycją art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. (Dz.U. z 2022 r., poz. 2000, t.j.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się i przeanalizowaniu materiałów zgromadzonych w ww. skardze oraz odnosząc się do punktów wymienionych w skardze wskazuje, że na względzie należy mieć, co następuje:

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania: usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych, usługi pobierania z bezpośrednim dostępem. Ponadto należy zaznaczyć, że usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to : <https://mpzp.igeomap.pl/atom>, wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[301306\]&typ=2\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[301306]&typ=2]&typ=1), o wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[301306\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[301306]&typ=2) Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie [https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[301306\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[301306]&temat=3.4) Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Z powyższego wynika, że Wójt Gminy Wijewo udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na bezczynność Wójta jednej z gmin, po zapoznaniu się z wyrokiem sądu zauważyć należy, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu postanowił odrzucić skargę na Wójta Gminy Wijewo w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, wyrokiem z dnia 08 listopada 2022 r., wydanym w sprawie o sygn. akt IV SAB/Po 144/22.

Odnosząc się do wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od dwóch lat, informujemy, że stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Według dogłębnej analizy pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia, tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Odpowiadając na zarzut ograniczania dostępu do informacji, z zebranych materiałów w ww. sprawie Komisja Skarg Wniosków i Petycji stwierdza, że Wójt Gminy Wijewo nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wskazane przez Skarżącą wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, nie wymagają także jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Jak wskazano we wstępie uzasadnienia, jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Zatem skargę należy uznać za bezzasadną.