

**UCHWAŁA NR LVII/538/2023  
RADY MIEJSKIEJ W WADOWICACH  
z dnia 11 stycznia 2023 r.**

**w sprawie: rozpatrzenia skargi z dnia 16 grudnia 2022 roku na działalność Burmistrza Wadowic.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn.zm.)

**Rada Miejska w Wadowicach uchwala, co następuje:**

- § 1. Uznać skargę na działalność Burmistrza Wadowic Bartosza Kalińskiego dotyczącą czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, za niezasadnioną.
- § 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do zawiadomienia skarżącą o sposobie załatwienia skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Wadowicach:  
**Piotr Hajnosz**

**Uzasadnienie do Uchwały Nr LVII/538/2023 Rady Miejskiej w Wadowicach z dnia 11 stycznia 2023 roku  
w sprawie skargi z dnia 16 grudnia 2022 roku na działalność Burmistrza Wadowic.**

W dniu 16 grudnia 2022 roku Skarżąca, skierowała do Rady Miejskiej skargę na Burmistrza Wadowic, dotyczącą czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

**AD. 1**

Gmina Wadowice od 2014 roku ma zawartą umowę z Przedsiębiorstwem Usługowo-Handlowym GEO-SYSTEM, Spółka z .o.o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Kubickiego 9 lok.5, na podstawie której stworzone zostały i są utrzymywane zbiory danych przestrzennych, metadane oraz usługi danych przestrzennych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „*umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów*”. **Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.**

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to **<https://mpzp.igeomap.pl/atom>**

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=121809&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=121809&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=121809&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 roku w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. **Zatem stan faktyczny jest następujący:**

- **gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

#### **AD. 2**

W związku z przytaczaniem przez Skarżącą wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, należy zauważyć bogate orzecznictwo w zakresie tego rodzaju skarg tj. ponad 95 odrzuconych skarg.

#### **AD. 3**

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę GEO-SYSTEM jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 roku, co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Firma GEO-SYSTEM na bieżąco współpracuje z Gminą Wadowice w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów miejscowych wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Skarżąca nie podaje też żadnego przykładu działania wykonawcy, które miałyby być „niezgodne z przepisami”.

#### **AD. 4**

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej.

#### **AD. 5**

Gmina Wadowice zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Skarga jest bezzasadna co wykazano powyżej. Według uzyskanego stanowiska firmy GEO-SYSTEM, należy podkreślić, że według ich najlepszej, profesjonalnej wiedzy, przygotowane przez nich oprogramowanie oraz świadczone na rzecz Gminy Wadowice (oraz na rzecz ponad 1000 innych samorządów gminnych) usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie uzyskanych informacji wniosła o uznanie skargi na Burmistrza Wadowic za nieuzasadnioną.

**Rada Miejska, przyjmując ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i przychylając się do jej wniosku podjęła więc uchwałę o treści, jak wyżej.**

Przewodniczący Rady Miejskiej w Wadowicach:  
**Piotr Hajnosz**