

**UCHWAŁA NR LXVIII/525/2022  
RADY GMINY ELK**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Elk, w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. o Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.) Rada Gminy Elk uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Elk w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, podlegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, Rada Gminy Elk uznaje skargę za **bezzasadną** z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie skarżącemu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Elk

**Bogdan Jurczyk**

### Uzasadnienie

W dniu 02 grudnia 2022 r. do Biura Rady Gminy Ełk wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Ełk złożona przez skarżącą.

Przewodniczący Rady Gminy Ełk przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia wyjaśnień.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu zapoznała się:

- z treścią skargi,
- wyjaśnieniami Wójta Gminy Ełk.

Zarzuty zawarte w skardze dotyczyły: niewykonywania przez Wójta Gminy Ełk czynności nakazanych prawem, podlagających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w szczególności niezapewnienia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Zarzuty są bezpodstawne, ponieważ Gmina Ełk wypełnia ustawowy obowiązek udostępniania danych przestrzennych, wynikający z art 9 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214). Dostęp do wnioskowanego zbioru danych przestrzennych miejscowych planów oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego naszej jednostki jest zapewniony poprzez wskazaną w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych usługę pobierania dla zbioru "Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego". W warstwie ms:AktPlanowaniaPrzestrzennego.MPZP znajdują się treści pozwalające na uzyskanie pełnej informacji o poszczególnych APP, w tym bezpośrednio treść dokumentu GML APP zgodnie z § 7 ust 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916).

Schemat dokumentu elektronicznego GML APP wskazany w § 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916) w związku z art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 503) przewiduje dla każdego aktu trzy elementy:

1. app:AktPlanowaniaPrzestrzennego,
2. app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego,
3. app:DokumentFormalny (dokumentUchwalajacy),

przy czym tylko pierwszy z nich, tj. `app:AktPlanowaniaPrzestrzennego` ma reprezentację przestrzenną (geometrię). Dwa pozostałe są obiektami abstrakcyjnymi związanymi z APP, ale bez własnej geometrii. Jeśli ktokolwiek doda do nich geometrię, to wtedy zdecydowanie złamie prawo tworząc zbiór niezgodny ze schematem.

Skarżąca w sposób nieprawidłowy łączy wymóg zapewnienia udostępnienia zbioru w postaci dokumentu elektronicznego GML APP (zgodnego ze schematem) wynikający z §7 ust 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916) z wymogiem udostępniania zbiorów poprzez usługi pobierania co z kolei wynika art 9 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214). Wyłączenia wskazane w ustawie mają nadrzędną rolę, ze względu na różną rangę tych aktów prawnych.

Są to dwie różne sprawy. To, że w obu przypadkach odpowiedzią może być plik w strukturze GML, nie znaczy, że jest to wykonalne w każdej sytuacji.

Należy przypomnieć, że zgodnie z art 3 ust. 10 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214) usługą pobierania jest usługą danych przestrzennych, czyli usługą będącą operacjami, które mogą być wykonywane przy użyciu oprogramowania komputerowego na danych zawartych w zbiorach danych przestrzennych lub na powiązanych z nimi metadanych.

Gmina ma obowiązek zgodnie z art 9 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214) do tworzenia i obsługi, w zakresie swojej właściwości, sieci usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Usługa pobierania WFS służy więc do serwowania danych przestrzennych, czyli takich, które posiadają element przestrzenny. Zgodnie z brzmieniem ww. art 9 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214) elementy zbioru takie jak: `app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego` i `app:DokumentFormalny (dokumentUchwalajacy)` nie posiadają geometrii a zatem nie ma możliwości zapewnienia ich bezpośredniego dostępu, co istotne powyższy przepis nakazuje umożliwienie pobierania (co jest zapewnione) a bezpośredni dostęp do zbiorów – tylko, gdy jest to wykonalne.

Ponadto pełen zbiór APP jest udostępniony do pobrania na gminnym portalu mapowym (`elk.e-mapana.net`) po pozycją "Wykaz MPZP", a w usłudze przeglądania działa poprawnie zapytanie `GetLegendGraphics` dla wybranych warstw podanych w `GetCapabilities` usługi. Ponadto usługa prezentuje m.in. rysunki planów miejscowych, dla których istnieją indywidualne legendy. Legendy te są dostępne w usłudze w ramach warstwy `AktPlanowaniaPrzestrzennego.MPZP` lub bezpośrednio w zbiorach GML APP". Jednocześnie nadmieniam, że zbiory danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego tut. organu są udostępniane poprzez usługę pobierania ATOM dostępną pod adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>. Jednym z popularnych programów do wykorzystanie tej usługi jest m.in aplikacja GUGIK: <https://mapy.geoportal.gov.pl/iMapLite/atomExplorer/> umożliwiająca wczytanie usługi i pobranie zbioru dla naszej jednostki.

Zadania publikacji metadanych, zbiorów i innych usług w zakresie zagospodarowania przestrzennego, wykonuje, na zlecenie tut. organu, firma zewnętrzna na podstawie stosownej umowy.

Jednocześnie należy wskazać, że skarga na Wójta Gminy Ełk na niewykonanie czynności nakazanych prawem w przedmiocie dostępu do danych przestrzennych była już przedmiotem rozważań Sądu Administracyjnego w Olsztynie, który to postanowieniem z dnia 15 listopada 2022r. Sygn akt II SA/Ol 762/22 odrzucił skargę. W uzasadnieniu Sąd wskazał, że sam wynikający z przepisów ustawy obowiązek utworzenia zbiorów danych przestrzennych nie rodzi po stronie skarżącej uprawnień, a rejestr nie kreuje dla indywidualnych podmiotów żadnych nowych praw lub obowiązków. Ponadto w przepisach prawa brak jest podstawy do żądania przez skarżącą zamieszczenia w nim danych o konkretnej treści i formie.

Komisja Rady Gminy ds. Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z ww. informacjami zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej skargi w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.