

**UCHWAŁA NR LVI/417/2023
RADY GMINY BIERAWA**

z dnia 6 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 i 2185), Rada Gminy Bierawa uchwała co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bierawa po rozpatrzeniu skargi z dnia 16 grudnia 2022 r. na beczynność Wójta Gminy Bierawa dotyczącą niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji ds. skarg, wniosków i petycji, uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bierawa zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Joachim Morcinek

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Bierawa wpłynęła skarga dotycząca niewykonywania przez Wójta Gminy Bierawa czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Jak stanowi art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Przewodniczący Rady Gminy skierował skargę do komisji ds. skarg, wniosków i petycji w celu jej rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska Radzie Gminy oraz do Wójta Gminy o przedstawienie wyjaśnień do zawartych w skardze zarzutów.

Komisja na posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2023 r. zapoznała się ze stanowiskiem Wójta w sprawie zarzutów podnoszonych w skardze. Ustalono, iż:

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standarty Danych i Usług Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne:

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP - <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=160302&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP - <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=160302&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=160302&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania - <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowania Przestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny pozwala stwierdzić, że Gmina Bierawa zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Z uwagi na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze, Rada Gminy nie dopatrując się zaniedbań, nienależytego wykonywania zadań przez Wójta, naruszenia praworządności lub interesu Skarżącego, zgodziła się ze stanowiskiem komisji i uznała skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 kpa w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.