

**UCHWAŁA NR LIV/372/2022
RADY MIEJSKIEJ W DRZEWICY**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Drzewicy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Rada Miejska w Drzewicy uchwała, co następuje:

§ 1. W wyniku rozpatrzenia skargi na Burmistrza Drzewicy, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Drzewicy, uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Drzewicy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Drzewicy

Dorota Maria Wiktorowicz

UZASADNIENIE

W dniu 1 grudnia 2022 r. za pośrednictwem platformy e-PUAP do Rady Miejskiej w Drzewicy wpłynęła skarga A. W. na Burmistrza Drzewicy, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Kolejna skarga o tożsamej treści wpłynęła za pośrednictwem platformy e-PUAP w dniu 9 grudnia 2022 r.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego rozpatrzenie skargi na Burmistrza Drzewicy należy do Rady Miejskiej w Drzewicy, natomiast na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Miejska w Drzewicy rozpatruje skargi na działania Burmistrza Drzewicy za pomocą powołanej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Drzewicy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Drzewicy, na posiedzeniu w dniu 28 grudnia 2022 r. po zapoznaniu się z treścią skargi, przeprowadziła czynności wyjaśniające polegające na dokładnym zbadaniu zarzutów przedstawionych w skardze oraz sporządzeniu opinii zawierającej stanowisko, co do jej zasadności.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Drzewicy badając skargę wysłuchała wyjaśnień Burmistrza Drzewicy oraz pracownika Referatu Gospodarki Komunalnej Budownictwa i Inwestycji Urzędu Miejskiego w Drzewicy, a także zapoznała się z wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 23 grudnia 2022 r. od firmy GEO-SYSTEM, z którą Gmina Drzewica ma podpisaną umowę w zakresie świadczenia usługi eGmina z modułem iMPZP. Po przeprowadzeniu dyskusji Komisja Skarg Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Miejskiej w Drzewicy uznać skargę za bezzasadną.

Gmina Drzewica udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych.
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoport.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>:

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=100702&typ=1>,
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=100702&typ=2>.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=100702&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- **Gmina Drzewica udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność burmistrza jednej z gmin konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg akurat krakowski sąd uznał beczynność organu.

Gmina Drzewica na bieżąco współpracuje z firmą GEO-SYSTEM w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

Gmina Drzewica nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Gmina Drzewica zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Jednocześnie należy wspomnieć, iż skarżąca dnia 23 września 2022 r. złożyła skargę w tym samym zakresie do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Łodzi Syg. akt II SAB/Łd 171/22. Postanowieniem z dnia 16 grudnia 2022 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi odrzucił skargę.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Drzewicy w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.