

**UCHWAŁA NR XLVIII.363.2023
RADY GMINY CHRZĄSTOWICE**

z dnia 11 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 7 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Chrząstowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b. ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Chrząstowice, po rozpatrzeniu skargi z dnia 7 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Chrząstowice, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie, uznaje skargę za nieuzasadnioną.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Chrząstowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Warzecha

Załącznik do uchwały Nr XLVIII.363.2023
Rady Gminy Chrzastowice
z dnia 11 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli.

W dniu 7 grudnia 2022 r., za pośrednictwem platformy e-PUAP, wpłynęła do Urzędu Gminy Chrzastowice skarga na działalność Wójta Gminy Chrzastowice, której przedmiotem jest niewykonywanie przez Wójta Gminy Chrzastowice czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W myśl § 91 ust. 1 uchwały nr XII.97.2016 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie Statutu Gminy Chrzastowice (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2016 r. poz. 512, zm. z 2018 r. poz. 2835 oraz zm. z 2022 r. poz. 2596) wyjaśnienia zarzutów podniesionych w skardze dokonała działająca przy Radzie Gminy Chrzastowice Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na swoim posiedzeniu w dniu 3 stycznia 2023 r.

Analizując stan faktyczny i prawny sprawy Komisja uznała, że skarga na Wójta Gminy Chrzastowice mieści się w zakresie właściwości Rady Gminy Chrzastowice. Również przedmiot niniejszej skargi odpowiada swoim zakresem przedmiotowi przewidzianemu w art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185), który stanowi, że przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przez niewłaściwe wykonywanie obowiązków należy rozumieć działania, bądź bezczynność organu, podejmowane mimo braku kompetencji lub przekraczając swoje kompetencje.

Komisja ustaliła, że Wójt Gminy Chrzastowice udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdzono, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych.
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, co potwierdzają m. in. informacje zawarte na stronie Geoport.gov.pl, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m. in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu.

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji GIS lub validator online.

Wobec powyższego Komisja stwierdziła, że Wójt Gminy Chrzastowice udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, który zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Ponadto, Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z Urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Jak wskazano w 1 akapicie wypowiedzi jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Wobec powyższych ustaleń Komisja Skarg Wniosków i Petycji, na stan 4 członków, w obecności 3 członków, jednogłośnie w głosowaniu jawnym, uznała przedmiotową skargę za nieuzasadnioną.

Z uwagi na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze Rada Gminy Chrzastowice uznaje skargę za nieuzasadnioną.