

UCHWAŁA Nr XV/523/2022

**Rady Gminy Dębno
z dnia 29 grudnia 2022 r.**

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dębno.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, 1005, 1079 i 1561), w związku z art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku, Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 i 2185), Rada Gminy Dębno uchwala, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 5 grudnia 2022 roku, która wpłynęła na skrytkę ePUAP Urzędu Gminy Dębno w dniu 5 grudnia 2022 roku, skierowanej do Rady Gminy Dębno przez Panią A.W. na Wójta Gminy Dębno, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dębno, uznaje się skargę za niezasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

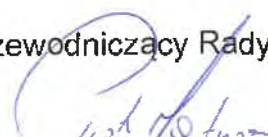
§ 2

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy Dębno zawiadomi skarżącego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy



Piotr Matura

Uzasadnienie

do uchwały Rady Gminy Dębno Nr XV/523/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie:
rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Dębno.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku, Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 i 2185) właściwym do rozpatrzenia skargi na działanie Wójta, jest Rada Gminy.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przez niewłaściwe wykonywanie obowiązków kierownika jednostki organizacyjnej należy rozumieć działania bądź bezczynność organu, podejmowane mimo braku kompetencji lub przekraczając swoje kompetencje.

Rada Gminy Dębno zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, 1005, 1079 i 1561) rozpatrując skargę na działania wójta powołała komisję skarg, wniosków i petycji w następującym składzie:

- 1) Andrzej Baca – Przewodniczący Komisji;
- 2) Monika Franczyk – Wiceprzewodnicząca Komisji;
- 3) Marcin Gurgul – członek Komisji.

Komisja podczas posiedzenia w dniu 22 grudnia 2022 roku, ustaliła co następuje:

Skarga Pani A.W. dotyczy działalności Wójta jako organu Gminy.

Przedmiotem skargi jest niewykonywanie przez Wójta Gminy Dębno czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W uzasadnieniu skarżąca wskazała, że wskazane w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adresy pobierania (WFS

i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Dębno, nie zapewniają bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne to jest: akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego.

Odnosząc się do powyższego zarzutu należy zauważyć, że:

Zgodnie z rozdziałem 5a ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 roku, poz. 503, 1846 i 2185) dotyczącym zbiorów danych przestrzennych, organ właściwy do sporządzania projektów aktów (w przedmiotowej sprawie skarżąca wskazuje na plany miejscowe, których projekty sporządza Wójt), tworzy oraz prowadzi, w tym aktualizuje i udostępnia, zbiór danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Dane przestrzenne tworzone dla planów miejscowych, zgodnie z art. 67a ust 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obejmują co najmniej:

- lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- atrybuty zawierające informacje o akcie;
- część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zbiór podlega aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej. Nieodpłatne udostępnianie danych przestrzennych tworzonych dla miejscowych planów, za pośrednictwem usług:

- wyszukiwania, umożliwiającego wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiający wyświetlanie zawartości metadanych;
- przeglądania, umożliwiającego co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;
- pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;

wynikające z art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej zgodnie z art. 67c ust 3. Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zostało nałożone na Wójta jako organu sporządzającego projekt przedmiotowych aktów.

Schemat dokumentu elektronicznego GML APP wskazany w par 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologi z dnia 26 października 2020 roku w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz meta danych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 roku, poz. 1916) przewiduje dla każdego aktu trzy elementy:

- 1) app:AktPlanowaniaPrzestrzennego,
- 2) app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego,
- 3) app:DokumentFormalny (dokument Uchwalający).

W tym miejscu należy zauważyć, że Wójt Gminy Dębno udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Dla Gminy Dębno, jak słusznie zauważyła skarżąca, w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją dwa adresy pobierania oparte o standard WFS i Atom.

Należy jednak zauważyć, że usługa WFS zapewnia pobieranie z bezpośrednim dostępem, jednak służy do serwowania danych przestrzennych, czyli takich, które posiadają element przestrzenny. Zgodnie z brzmieniem art 9 ust 1 pkt 3 ustawy o Infrastrukturze Informacji Przestrzennej z dnia 4 marca 2010 r. elementy zbioru takie jak: app: Rysunek Aktu Planowania Przestrzennego i app: Dokument Formalny (dokument Uchwalający) nie posiadając geometrii nie będą przez taką usługę udostępniane. Tak więc tylko pierwszy element zbioru, tj. app: Akt Planowania Przestrzennego ma reprezentację przestrzenną (geometrię). Dwa pozostałe są obiektami abstrakcyjnymi związanymi z APP, ale bez własnej geometrii. Jeśli więc została by dodana do nich geometria, utworzony zbiór niezgodny byłby ze schematem i wtedy zdecydowanie złamane zostało by prawo.

Dodatkowo należy zauważyć, że pobierany zbiór za pomocą usługi WFS nie posiadałby podpisu elektronicznego, który wymagany jest dla zbioru danych przestrzennych w postaci dokumentu elektronicznego GML po jego każdej aktualizacji,

co wynika z par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Usługa pobieranie zbioru oparta o standard ATOM nie zapewnia pobierania z bezpośrednim dostępem, jednak usługa ta udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz pobrany zbiór podpisany jest podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Zgodnie z Art. 9. 1. pkt 3) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej usługi pobierania umożliwiają "pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Usługa ATOM umożliwia pobieranie zbioru danych (w tym przypadku zbioru danych APP), tak więc jak najbardziej zapewnia zgodność z ustawą o infrastrukturze informacji przestrzennej. Dodatkowo zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej usługa pobierania ATOM dla APP jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez GUGiK.

Reasumując powyższe Komisja stwierdziła, że::

- gmina udostępnia zbiór danych przestrzennych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych przestrzennych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

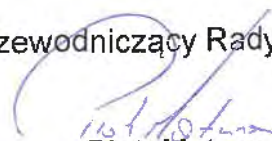
Jak wskazano powyżej Organ zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze schematem aplikacyjnym

i specyfikacją danych, a wszelkie zmiany w zakresie realizacji usługi zostaną wprowadzone przez Gminę w przypadku wskazania takiej konieczności przez uprawniony organ nadzoru, którym skarżąca nie jest. Tym samym subiektywna ocena skarżącej, że przyjęte w gminie rozwiązanie nie spełnia wymogów ustawowych, jest niewystarczające.

W świetle powyższego Komisja uznała, że zarzuty skargi nie znajdują odzwierciedlenia w stanie prawnym i faktycznym sprawy, a tym samym należy uznać skargę za bezzasadną.

Podjęcie zatem powyższej uchwały jest zatem uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy



Piotr Matura