

**UCHWAŁA NR LIX/457/2022
RADY GMINY USTRONIE MORSKIE**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi
na Wójta Gminy Ustronie Morskie w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych
prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów
zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 12 grudnia 2022 r. skargę na Wójta Gminy Ustronie Morskie w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy zawiadomi skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Grzywnowicz

Uzasadnienie

W dniu 12.12.2022 r. do Urzędu Gminy w Ustroniu Morskim za pośrednictwem skrytki ePUAP wpłynęła skarga na Wójta Gminy Ustronie Morskie w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z art. 229 kpa rozpatrzenie skargi na Wójta należy do Rady Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy Ustronie Morskie po otrzymaniu skargi (tj. dnia 12.12.2022 r.) przekazał ją do rozpatrzenia właściwej w sprawie skarg Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze skargą zwołał na dzień 19.12.2022 r. posiedzenie członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją oraz uzyskaniem wyjaśnień od pracownika urzędu gminy ds. planowania przestrzennego, stwierdziła, że zarzuty stawiane przez skarżącą nie dotyczą niewłaściwego wykonywania obowiązków Wójta Gminy Ustronie Morskie.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w niniejszej skardze oraz po uzyskaniu wyjaśnień od firmy GEO-System, z którą Gmina Ustronie Morskie ma podpisaną umowę w zakresie świadczenia usługi **eGmina** z modułem m.in. **iGeoPlan** tut. organ informuje, iż w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych, usługi pobierania z bezpośrednim dostępem. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320807&typ=1>

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320807&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=320807&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),

app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),

app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub *walidator* online.

Zatem stan faktyczny jest następujący: gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Firma GEO-SYSTEM na bieżąco współpracuje z tutejszym organem w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Uwzględniając zebrane materiały oraz wyjaśnienia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy stwierdza, iż wskazane w skardze zarzuty nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym, w związku z czym skargę uznaje się za bezzasadną.

Informuje się skarżącego zgodnie z art. 239 §1 kpa w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje przedmiotowe stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego, co będzie tożsame z rozstrzygnięciem skargi.