

**UCHWAŁA NR LVIII/438/2022**  
**RADY MIEJSKIEJ W PACZKOWIE**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy Paczków**

Na podstawie art. 18 ust.2, pkt.15) i art. 18 b ustawy o samorządzie gminnym (t.j. z 2022 r. poz. 559; zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) w związku z art. 229 pkt.3, art. 237 i art. 238 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2185) Rada Miejska w Paczkowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się skargę z dnia 7 grudnia 2022 r na Burmistrza Gminy Paczków za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Paczkowie w zakresie sporządzenia odpowiedzi i przesłania jej Skarżącej wraz z uchwałą.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Paczkowie

**Wiesław Jan Barabasz**

## UZASADNIENIE

### do Uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy Paczków

W dniu 7 grudnia 2022 r. wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Paczkowie skarga na Burmistrza Gminy Paczków w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Komisja Skarg Wniosków i Petycji dokonała oceny merytorycznej zarzutów podniesionych w skardze opierając się o wyjaśnienia złożone przez Przedsiębiorstwo Usługowo- Handlowe GEO-SYSTEM Spółka z o.o. i stwierdziła, iż uznaje skargę za bezzasadną.

Komisja po analizie skargi i wyjaśnieniach złożonych przez Naczenika oraz pracownika Wydziału Gospodarki Komunalnej i Inwestycji Urzędu Miejskiego w Paczkowie stwierdza, że Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych, usługi pobierania z bezpośrednim dostępem. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>. Wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[160707\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[160707]&typ=1). Wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[160707\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[160707]&typ=2). Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie [https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[160707\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[160707]&temat=3.4) Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co

wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.: app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego), app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego), app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego). Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Zatem stan faktyczny jest następujący: gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania i zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Ponadto Przedsiębiorstwo Usługowo- Handlowe GEO-SYSTEM Spółka z o.o. poinformowało, że pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez Przedsiębiorstwo jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia i poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Ze złożonych wyjaśnień wynika, że jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Komisja stwierdza, że nie było bezczynności w zakresie niewykonania przez Burmistrza czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, gdyż Gmina podpisując umowę z wykonawcą Przedsiębiorstwo Usługowo - Handlowe GEO-SYSTEM Spółka z o.o. działała w dobrej wierze i miała na celu wywiązanie się z wymogów określonych w obowiązujących przepisach prawa i wykonała to w terminach ustawowo wymaganych.

Biorąc powyższe pod uwagę. Po rozpatrzeniu sprawy w przedmiocie skargi, Rada Miejska w Paczkowie postanowiła podjąć uchwałę o uznaniu skargi za bezzasadną.