

**UCHWAŁA NR LIII/425/2023
RADY MIEJSKIEJ W CHOJNIE**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy Chojna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185 i poz. 1855) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 9 grudnia 2022 r. na Burmistrza Gminy Chojna za niezasadną, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej zobowiązując Przewodniczącego do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Radosław Karwan
Elektronicznie podpisany
przez Radosław Karwan
Data: 2023.01.30 12:36:53
+01'00'
Radosław Karwan

Uzasadnienie

DO UCHWAŁY NR LIII/425/2023 RADY MIEJSKIEJ W CHOJNIE

z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy Chojna

W dniu 09.12.2022 wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Gminy Chojna w związku z niewykonywaniem przez niego (zdaniem skarżącej) czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Burmistrz Gminy Chojna pismem z dnia 12.01.2023 roku złożyła wyjaśnienia w przedmiocie skargi oraz przedłożyła komisji dokumentację związaną z dokonaniem przez skarżącą wezwaniem Burmistrza do usunięcia naruszenia prawa.

Na posiedzeniu 16 stycznia br. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się ze złożoną skargą oraz wyjaśnieniami Burmistrza (oraz przedłożoną dokumentacją) i doszła do następujących konkluzji:

Przepisy art. 67a, 67b i 67c ustawy z dnia 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – dalej upzp (tekst jedn. Dz.U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zmianami), weszły w życie w dniu 31 października 2020 r.

Zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz. 782), która utraciła moc w dniu 31 października 2022 r., w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie art. 5 przywołanej ustawy, organy, o których mowa w art. 67a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5 (czyli upzp), tworzą zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 04 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (wówczas Dz.U. z 2020 r., poz. 177 i 284) wraz z danymi przestrzennymi dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 5 (czyli upzp), obowiązujących w dniu wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy, w zakresie określonym w art. 67a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 5 (czyli upzp).

Od dnia 31 października 2022 r. powstał zatem obowiązek opublikowania zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego obowiązujących na terenie gminy.

W związku z tym, że Gmina Chojna współpracuje z firmą GEO-SYSTEM Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, w zakresie obsługi danych przestrzennych, w piśmie nr GS-SK-381/2022 z dnia 20 grudnia 2022 r., Prezes Zarządu firmy Geo-System Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, przedłożył wyjaśnienie, na podstawie którego opracowana została odpowiedź na przywołane we wstępie pismo Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Chojnie:

Gmina Chojna udostępnia zbiory danych przestrzennych dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 04 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r., poz. 214), za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. „*umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów*”.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

Na rządowym Portalu Interoperacyjności i Architektury w dokumencie obejmującym Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (dokument ten przywołuje także skarżąca w swoim piśmie), stwierdza się, że:

„W praktyce możliwe jest zaimplementowanie dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

-usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,

-usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.”

Treść przywołanego dokumentu, obejmującego Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych, dostępna jest pod adresem: <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>.

Wykorzystywana przez Gminę Chojna usługa ATOM jest prawidłową i umocowaną w wytycznych INSPIRE [dyrektywa INSPIRE nakłada na kraje członkowskie Unii Europejskiej obowiązek

gromadzenia i udostępniania własnych danych przestrzennych] usługą, służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m. in. informacje zawarte na stronie [https://geoportal.gov.pl /usluga-pobierania-atom](https://geoportal.gov.pl/usluga-pobierania-atom), prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym** – co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r., poz. 1916).

Zgodność ze schematem oznacza m. in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Adres usługi pobierania ATOM, publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>:

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=320603&typ=1>,

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=320603&typ=2>.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=320603&temat=3.4>.

Dodatkowo, adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru, dostępnych poprzez usługę wyszukiwania dostępną na stronie: <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS (tj. wieloplatformowego, wolnego i otwartego oprogramowania geoinformacyjnego) lub walidator online.

Zgodnie ze stanem faktycznym, Gmina Chojna udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania oraz zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W związku z przytaczaniem nieprawomocnego (na dzień 05.01.2023 r.) wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 09 listopada 2022 r. w sprawie o sygn. akt II SAB/Kr 198/22, w którym stwierdzono bezczynność wójta jednej z gmin w przedmiocie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych, należy zauważyć, że jest to wyrok jednostkowy i mogący nie mieć wpływu na dalsze rozstrzygnięcia podobnych spraw.

Istnieje bowiem bardzo bogate orzecznictwo w zakresie tego rodzaju skarg, zgodnie z którym Wojewódzkie Sądy Administracyjne postanowiły odrzucić skargę – według stanu na dzień 05 stycznia 2023 r. wiadomo już o 110 odrzuconych skargach w rozpatrywanym zakresie. Część postanowień Wojewódzkich Sądów Administracyjnych, w których odrzucono skargi w przedmiocie udostępnienia danych przestrzennych, jest już prawomocna..

Komentarz dotyczący wyroku WSA w Krakowie z dnia 09 listopada 2022 r. w sprawie o sygn. akt II SAB/Kr 198/22 jest dostępny na blogu firmy Geo-System Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, pod adresem <https://geo-system.blogspot.com/2022/12/komentarz-do-wyroku-wsa-w-krakowie-sygn.html> oraz w serwisie Geoforum.pl, opisującym najnowsze wydarzenia z dziedziny geodezji, nawigacji satelitarnej, GIS, katastru, teledetekcji i kartografii <https://geoforum.pl/news/33290/czy-brak-zapewnienia-danych-przestrzennych-to-bezczynnosc-wyrok-wsa->. W obu powyższych serwisach wyrok WSA w Krakowie został uznany za zaskakujący.

Stwierdzenie dotyczące wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat jest nieprawdziwe i nieuprawnione.

Gmina Chojna od kilku lat korzysta z usług firmy Geo-System Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, która zajmuje się m. in. tworzeniem oprogramowania z zakresu systemów informacji przestrzennej, dedykowanego w szczególności dla ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, urzędów miast i gmin, zakładów przemysłowych oraz wykonawców geodezyjnych. Do podstawowych produktów firmy należy np. oprogramowanie do tworzenia portali mapowych e-mapa (dla Gminy Chojna portal dostępny jest pod adresem: <https://chojna.e-mapa.net>).

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System Sp. z o. o. jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r., poz. 1916), co potwierdza m. in. informacja ww. firmy z dnia 10 listopada 2020 r. pn. „*Nowe przepisy o planowaniu przestrzennym a publikacja dokumentów w technologii e-mapa.net*”, dostępna na stronie internetowej <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Firma Geo-System Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie na bieżąco współpracuje z Gminą Chojna w celu uzupełnienia lub poprawy informacji dla dotychczasowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, wchodzących w skład zbioru, aby zapewnić prawidłowość całego zbioru danych.

Jak wyjaśniono powyżej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r., poz. 1916).

Ponadto, skarżąca nie popiera konkretnymi dowodami lub przykładami swojego stanowiska, zarzucającego wykonawcy działania „niezgodne z przepisami”.

Ostanie zdane punktu 3. skargi, tj. „*W tym miejscu warto dodać, że narzędzia do prowadzenia i udostępniania zbiorów danych przestrzennych z tego tematu są dostępne na rynku już za około 2,5 tys. zł*” można natomiast odczytać jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwość czystość intencji autorki skargi.

Gmina Chojna nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Przeciwnie, opisane uprzednio zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem.

Informacja o adresach usług znajduje się, zgodnie z przepisami, w Ewidencji zbiorów danych i usług, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 04 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r., poz. 214).

Gmina Chojna zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych, zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Zamykając przedstawione powyżej wyjaśnienia, należy również zwrócić uwagę na fakt, iż jest autorką licznych skarg na bezczynność wielu innych wójtów i burmistrzów, korzystających z usług m. in. firmy Geo-System Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, w których to skargach – podobnie jak w niniejszej sytuacji, sugeruje się wystawienie nieprawidłowych usług sieciowych i danych z aktami planowania przestrzennego (APP).

Według stanu na dzień 05 stycznia 2023 r. wiadomo o 66 uchwałach rad miast, rad miejskich oraz rad gmin, w których uznano za bezzasadną skargę na bezczynność wójtów/burmistrzów w zakresie udostępniania danych przestrzennych.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się ze skargą oraz wyjaśnieniami wypracowała stanowisko w postaci projektu uchwały Rady Miejskiej w Chojnie o uznaniu skargi za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z przepisem art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może

podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.