

**UCHWAŁA Nr LII/501/2023**  
**RADY MIEJSKIEJ W KOŃSKICH**  
**z dnia 31 stycznia 2023 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Końskie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185), Rada Miejska w Końskich uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani XXXXXXXXXXXX na Burmistrza Miasta i Gminy Końskie i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Końskich w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miejska w Końskich uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Końskich zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

**Piotr Słoka**

**UZASADNIENIE****do uchwały Rady Miejskiej w Końskich Nr LII/501/2023  
z dnia 31 stycznia 2023r.**

Projekt uchwały przedstawia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Końskich.

Skarga Pani XXXXXXXX zawarta w piśmie z dnia 16.12.2022 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Końskie w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, przekazana została dorozpatrzenia Radzie Miejskiej w Końskich (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy w Końskich – 16.12.2022 r.).

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójtów gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Końskich na posiedzeniu odbytym w dniu 29.12.2022 r. powołała Zespół Kontrolny do zbadania ww. skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Końskie.

W dniu 17.01.2023 r. Zespół Kontrolny Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadził w Wydziale Urbanistyki, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy w Końskich kontrolę w związku ze skargą Pani XXXXXXXX.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Zespół Kontrolny zapoznał się z dokumentacją i stwierdził, co następuje:

Skarżąca złożyła skargę na Burmistrza Miasta i Gminy Końskie w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacyjnej przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916).

Skarżąca wskazuje, że ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadziła między innymi z dniem 31.10.2020 r. obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacyjnej przestrzennej. Skarżąca zaznacza, że od dnia 31.10.2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego.

Skarżąca zarzuca Burmistrzowi Miasta i Gminy Końskie, że żaden z działających aktualnie w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych dwóch adresów usług pobierania (WFS

i ATOM) zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Miasta i Gminy Końskie, nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Odnosząc się do ww. zarzutu skarżącej, stwierdzić należy, iż Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZPiSUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacyjnej, w szczególności w zakresie usług pobierania danych przestrzennych, tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest o parta standard ATOM.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony

w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 roku w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.: - app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego); - app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego); - app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego). Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Reasumując:

- Gmina Końskie udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Skarżąca powołuje się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie

z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt II SAB/Kr 198/22) w sprawie analogicznej Jej zdaniem, stwierdzający bezczynność Burmistrza gminy Zator w publikowaniu danych z zakresu zagospodarowania przestrzennego, uzasadniający uznanie, iż Burmistrz Miasta i Gminy Końskie, złamał prawo w tym zakresie.

Odnosząc się do ww. zarzutu skarżącej, stwierdzić należy, iż wyrok ten, w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa dotyczącego tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 100 odrzuconych tego typu skargach) jest jedynym wyrokiem uznającym bezczynność organu. Takie stanowisko Sądu winno się traktować jako odosobnione i nie znajdujące potwierdzenia w praktyce orzecniczej. Wyrok ten zatem nie ma wagi precedensu prawnego, uzasadniającego uznanie działalności Burmistrza Miasta i Gminy w Końskich jako niezgodnej z prawem.

Zdaniem skarżacej opisana w skardze sytuacja oznacza w praktyce wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa.

Odnosząc się do ww. zarzutu, stwierdzić należy, iż Gmina Końskie współpracuje od roku 2021 z firmą Geo-System w Warszawie, wyłonioną jako usługodawca, z którą zawarto umowę na prowadzenie i udostępnianie zbiorów danych APP eGmina z modułami iMPA oraz iMZZP, zapewniając m.in. dostęp do najnowszych wersji systemu, publikację w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych MPZZ, a także uzupełnianie i poprawę informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru danych przestrzennych, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. W opinii pracowników Wydziału Urbanistyki, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska realizującego bezpośrednio zadania z zakresu informacji przestrzennej współpraca w tym zakresie przebiega bez zarzutu. Skarżąca nie podaje żadnego przykładu działania firmy Geo-System, które było niezgodne z przepisami.

Nadmienić także należy, że Gmina Końskie zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, prowadzi rejestr miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Końskie <https://konskie.e-mapa.net/wykazplanow/>. W tym rejestrze także wskazane są zbiory danych APP, adresy usług WMS/WFS oraz usługa pobierania ATOM. Ponadto każdy plan miejscowy można wyszukać, pobrać i przeglądać.

Skarżąca wskazuje, iż opisana w skardze sytuacja ogranicza dostęp do informacji publicznej.

Odnosząc się do ww. zarzutu stwierdzić należy, iż Gmina Końskie nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z Urzędem Miasta i Gminy w Końskich. Informacja o adresach usług znajduje się, zgodnie z obowiązującymi przepisami, w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Skarżąca zaznacza, że jest skłonna wystąpić o umorzenie postępowania, jeżeli organ naprawi obecną sytuację poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz gdy nie będzie to sprzeczne z interesem społecznym.

Odnosząc się do ww. stwierdzenia skarżacej stwierdzić należy, iż Burmistrz Miasta i Gminy Końskie zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych zgodnie

z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. W świetle przytoczonych argumentów zarzut braku dostępności do - wymaganej prawem - informacji przestrzennej jest bezzasadny. Przygotowane przez firmę GEO-SYSTEM oprogramowanie oraz świadczone na rzecz Gminy Końskie (oraz na rzecz ponad 1000 innych samorządów gminnych) usługi nie są obarczone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Zespół Kontrolny Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Końskich po zapoznaniu się z zarzutami zawartymi w skardze

PaniXXXXXXXXXXXX z dnia 16.12.2022 r., po przeprowadzonej kontroli w Wydziale Urbanistyki, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy w Końskich, pozytywnie ocenia działalność Burmistrza Miasta i Gminy w zakresie będącym przedmiotem kontroli oraz wnosi do Rady Miejskiej w Końskich o uznanie ww. skargi za bezzasadną.

Protokół z przeprowadzonej przez Zespół Kontrolny kontroli zarzutów zawartych w ww. skardze przyjęty został przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Końskich na posiedzeniu w dniu 27.01.2023 r. W oparciu o ww. protokół z kontroli Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Końskie.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Końskich jest w pełni uzasadnione.