

**UCHWAŁA NR LII/517/2023
RADY MIASTA PRUSZCZ GDAŃSKI**

z dnia 2 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Pruszcza Gdańskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185) Rada Miasta uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Pruszcza Gdańskiego w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

**Małgorzata Czarnecka -
Szafrńska**

W dniu 16 grudnia 2022 r. do Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego wpłynęła pocztą elektroniczną skarga na Burmistrza Pruszcza Gdańskiego w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skarżąca kwestionuje sposób realizacji obowiązku nałożonego przez art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.), ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzenie Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Zgodnie z § 72a ust. 2 Statutu Gminy Miejskiej Pruszcza Gdańskiego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zobowiązana była rozpatrzyć i przeanalizować pod względem formalnym i prawnym złożoną skargę i dokonać ustalenia w formie stanowiska, które przekaże Przewodniczącej Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego. Ostateczną decyzję o zasadności lub bezzasadności skargi podejmie Rada Miasta Pruszcza Gdańskiego podczas obrad nadzwyczajnej sesji Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego planowanej na dzień 2 stycznia 2023 roku.

W celu rozpatrzenia przedmiotowej skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła posiedzenie w dniu 28 grudnia 2022 r., podczas którego dokonano analizy skargi oraz zapoznano się z wyjaśnieniami udzielonymi pisemnie przez Burmistrza Pruszcza Gdańskiego w zakresie współpracy z firmą GEO-SYSTEM, która to dostarcza usługi systemu informacji przestrzennej Gminie Miejskiej Pruszcza Gdańskiego.

W odniesieniu do zawartych w skardze zarzutów, że prowadzony przez organ zbiorów danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Miejskiej Pruszcza Gdańskiego, nie spełnia wymagań nałożonych ww. przepisami prawa, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podziela stanowisko firmy GEO-SYSTEM wyrażone w piśmie Nr GS-SK-376/2022 z dnia 19 grudnia 2022 r.

Gmina Miejska Pruszcza Gdańskiego udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP (*Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego*) i SUIKZP (*Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego*) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj.: „*umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów*”.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.: akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego. Zatem należy stwierdzić, że Gmina Miejska Pruszcza Gdańskiego udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę GEO-SYSTEM jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, tj. przed listopadem 2020 r.

Firma GEO-SYSTEM na bieżąco współpracuje z Gminą Miejską Pruszcza Gdańskiego w celu uzupełnienia i poprawy informacji dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami ww. rozporządzenia.

W odniesieniu do argumentu skargi, że Gmina Miejska Pruszcz Gdański ogranicza dostęp do informacji publicznej, należy stwierdzić, że wręcz przeciwnie. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń. Nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego oraz Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Potwierdza to również fakt, że Skarżąca w dniu 16 grudnia 2022 r. zwróciła się z wnioskiem o informację publiczną w zakresie udostępnienia poprzez usługę pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, zbioru danych przestrzennych dla planów miejscowych oraz zbioru danych przestrzennych dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Wniosek został pozytywnie załatwiony poprzez wskazanie linku do strony internetowej, gdzie wnioskowane dane są dostępne.

Jak wskazano na wstępie, Gmina Miejska Pruszcz Gdański zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skarga jest bezzasadna i nie zasługuje na uwzględnienie.

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2022 r. do Rady Miasta Pruszcz Gdański wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Pruszcza Gdańskiego w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Działając na podstawie § 72a ust. 2 Statutu Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański Komisja Skarg Wniosków i Petycji zobowiązana została rozpatrzyć i przeanalizować pod względem formalnym i prawnym złożoną skargę i dokonać ustalenia w formie stanowiska, które przekaże Przewodniczącej Rady Miasta Pruszcz Gdański. Ostateczną decyzję o zasadności lub bezzasadności skargi podejmuje Rada Miasta podczas obrad sesji Rady Miasta Pruszcz Gdański.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywali skargę na posiedzeniu w dniu 28 grudnia 2022 r., zapoznali się ze zgromadzonymi w sprawie dokumentami i przygotowali stanowisko, które zostanie przedstawione na najbliższej sesji Rady Miasta Pruszcz Gdański.

W świetle przepisów Kodeksu Postępowania Administracyjnego dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za bezzasadną. Wobec powyższego w celu rozpatrzenia skargi przez Radę Miasta Pruszcz Gdański przygotowano dwa projekty uchwał w przedmiotowej sprawie.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LII/517/2023
Data dokumentu	2023-01-02
Organ wydający	Rada Miasta Pruszcz Gdański
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Pruszcza Gdańskiego
Identyfikator dokumentu	5623C48D-E78A-4752-9E37-FA0376133F06

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1041091396
Numer seryjny	51434130335F0409060607
Osoba podpisująca	Małgorzata Mirosława Czarnecka-Szafrńska
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	03.01.2023 07:43:03
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	Centrum Kwalifikowane EuroCert EuroCert Sp. z o.o. PL VATPL-9512352379