

Uchwała Nr XLVIII/719/2022 z dnia 28 grudnia 2022

UCHWAŁA NR XLVIII/719/2022
RADY MIASTA LEGIONOWO

z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi A. W.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę A. W. z 2 grudnia 2022 roku wraz z informacją z 20 grudnia 2022 roku na działania Prezydenta Miasta Legionowa z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Legionowo.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Ryszard Brański

Załącznik do uchwały Nr XLVIII/719/2022
Rady Miasta Legionowo
z dnia 28 grudnia 2022 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi A. W.

Rada Miasta Legionowo, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Legionowo, która rozpatrywała skargę A. W. z 2 grudnia 2022 roku wraz z informacją z 20 grudnia 2022 roku na działania Prezydenta Miasta Legionowo, uznaje ją za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w poniższym stanowisku Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

„Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Legionowo na posiedzeniu 20 grudnia 2022 roku, po zapoznaniu się ze:

- skargą A. W. z 2 grudnia 2022 roku,
- pisemną informacją A. W. z 20 grudnia 2022 roku,
- z opinią prawną z 8 grudnia 2022 roku w sprawie,
- stanowiskiem Zastępcy Prezydenta Miasta Marka Pawlaka z 12 grudnia 2022 roku w sprawie,
- postanowieniem WSA w Warszawie z 13 grudnia 2022 roku wraz z uzasadnieniem w sprawie. (Postanowienie przekazane przy piśmie Zastępcy Prezydenta Miasta Marka Pawlaka z 15 grudnia 2022 roku),

postanowiła uznać skargę A. W. za bezzasadną. Skarga dotyczy udostępniania danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego w Gminie Legionowo.

Gmina Legionowo realizuje zadania z zakresu udostępniania danych przestrzennych, w tym ich publikacji, w gminnym portalu mapowym miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Usługę tę realizuje we współpracy z Przedsiębiorstwem Usługowo-Handlowym Geo-system Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie. Firma obsługuje portal mapowy: <https://legionowo.e-mapa.net>. Udostępniany jest tam podpisany, kompletny zbiór APP (aktów planowania przestrzennego) zgodnie ze schematem i zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, za pośrednictwem usługi pobierania i w sposób zgodny z wytycznymi technicznymi Realizacja usługi pobierania oparta jest o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych, który przywołuje skarżący stwierdza się, że: w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania spełniających minimalne oraz pełne wymagania funkcjonalne:

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM, którą posiada Gmina jest prawidłową i umocowaną w wytycznych dyrektywy INSPIRE usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych bez potrzeby definiowania parametrów zbiorów przez użytkownika. Predefiniowany zestaw danych lub wcześniej wydzielona część zestawu danych jest pobierana w całości bez możliwości zmiany zawartości, kodowania czy układu współrzędnych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

ATOM to międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w internecie. Szczegółowe informacje na temat profilu usługi ATOM dostępne są na stronach Komisji Europejskiej w dokumencie [Technical_Guidance_Download_Services_v3.1.pdf](#). Dokument ten wymienia standard ATOM na równi ze standardem WFS jako jedną z dwóch możliwych implementacji usługi pobierania w rozumieniu przepisów INSPIRE. Zgodnie z treścią art.9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego usługa ATOM umożliwia pobieranie zbioru danych (w niniejszym przypadku zbioru danych APP) tym samym zapewniając zgodność z powołaną ustawą.

Ponadto usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - tym samym spełniając wymogi § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- akt planowania przestrzennego (app:AktPlanowaniaPrzestrzennego)
- rysunek aktu planowania przestrzennego (app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego)

- dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego (app:DokumentFormalny)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub przez poprawną walidację w dostępnych powszechnie walidatorach. Jednocześnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zaznacza, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie odrzucił skargę A. W. na bezczynność Prezydenta Miasta Legionowo w zakresie udostępniania zbioru danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. (Postanowienie Sygn. Akt VII SAB/Wa 156/22 z 13 grudnia 2022 roku) Prezydent Miasta Legionowo zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, dlatego też Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła uznać skargę za bezzasadną."

W treści uchwały, na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, zanonimizowano dane osobowe skarżącego.

Ewa Wiśniewska, z-ca naczelnika Biura Rady Miasta i Informacji Publicznej