

**UCHWAŁA NR XLII/307/2022
RADY GMINY TOKARNIA**

z dnia 27 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Tokarnia.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art.229 pkt. 3 i art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000) Rada Gminy Tokarnia, uchwała co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 8 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Tokarnia z przyczyn faktycznych i prawnych wskazanych w uzasadnieniu uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Tokarnia do zawiadomienia skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi, przekazania uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 kpa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodnicząca Rady Gminy

mgr Jolanta Milewska

Załącznik do uchwały Nr XLII/307/2022

Rady Gminy Tokarnia

z dnia 27 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XLII/307/2022

Rady Gminy Tokarnia z dnia 27 grudnia 2022 r.

Dnia 8 grudnia 2022 r. została złożona skarga na Wójta Gminy Tokarnia w związku z rzekomym niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W skardze Skarżąca zarzuca, że Wójt Gminy Tokarnia nie udostępnił danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych w tym usługi pobierania.

W dniu 22.12.2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatrywała zasadność wniesionej skargi w przedmiotowej sprawie. Na podstawie obszernych wyjaśnień w sprawie złożonych przez Wójta Gminy Tokarnia oraz na podstawie pisma osoby odpowiedzialnej za cyfryzację miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w Gminie Tokarnia, Komisja uznała, że skarga jest bezzasadna.

Wyjaśnić należy, że wbrew twierdzeniom Skarżącej gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Gmina Tokarnia zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami. W odniesieniu do zarzutów podniesionych w skardze należy podkreślić, że:

AD. 1

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to **<https://mpzp.igeomap.pl/atom>**

· wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=120908&typ=1>

· wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=120908&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=120908&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. **Zatem stan faktyczny jest następujący:**

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

AD. 2

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynności Wójta jednej z gmin konieczne byłoby zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu **bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg** powyższy sąd uznał beczynność organu.

AD. 3

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System, która dokonywała zgłoszenia powyższych danych, jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>. Firma Geo-System na bieżąco współpracuje z Gminą Tokarnia w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

AD. 4

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

AD. 5

Jak wskazano w pkt. 1. jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Na podstawie powyższych wyjaśnień, Komisja uznała, że skarga w całości jest bezzasadna.

Rada Gminy uznaje za własne ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznając skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Przewodnicząca Rady Gminy

mgr Jolanta Milewska