

**UCHWAŁA NR XLIV/347/2023
RADY GMINY LICHNOWY**

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Lichnowy

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz.40) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz.2000 ze zm.) Rada Gminy Lichnowy uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Lichnowy złożonej przez Panią Annę Woźnicką dnia 16.12.2022 r. dotyczącej niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z obowiązującymi przepisami prawa oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lichnowy względem tej skargi, uznaje się skargę Pani Anny Woźnickiej za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Lichnowy zobowiązując do przesłania skarżącej treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz informacji, o których mowa w art.13 ust.1 i ust.2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/679.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Gminy

**Anna Grunau-
Drażek**

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Lichnowy

Dnia 16.12.2022 r. wpłynęła do Rady Gminy Lichnowy skarga Pani Anny Woźnickiej na działalność Wójta Gminy Lichnowy w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W dniu 20.12.2022 r. Przewodnicząca Rady Gminy Lichnowy przekazała skargę Przewodniczącej Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lichnowy celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i wydania przez Komisję opinii w przedmiocie skargi.

W dniu 28 grudnia 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu, po zapoznaniu się z treścią skargi zaproponowała przedłużenie terminu do jej załatwienia z uwagi na złożoność przedmiotu skargi oraz potrzebę przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego.

W dniu 24 stycznia 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się ponownym z treścią skargi, zebranymi w sprawie materiałami wyjaśniającymi stwierdziła, że nie znajduje uzasadnienia dla wniesionej skargi i uznaje ją za bezzasadną.

Rada Gminy Lichnowy, po zapoznaniu się z treścią skargi oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stwierdziła, co następuje.

Gmina Lichnowy udostępnia zbiory danych przestrzennych SUIKZP zgodnie z art.9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz.214) za pomocą danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiając pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że: „*W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](http://stronie.Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji

i Kartografii. **Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:** <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

przykłady wywołania usługi:

MPZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)

SUIKZP

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie [https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator](#) online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę tj. firmę GEO-SYSTEM, jeszcze przed wejściem

w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Jak wskazano wyżej Wójt Gminy Lichnowy zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Zatem skarga jest bezzasadna.

Rada Gminy Lichnowy biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lichnowy uznała skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art.239 ustawy z dnia 14czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz.2000 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją – bez zawiadamiania Skarżącego.