

**UCHWAŁA NR 358/XXXVIII/22
RADY GMINY ZAMBRÓW**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Zambrów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 i poz. 1491) Rada Gminy Zambrów uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę pani Anny Woźnickiej z dnia 12 grudnia 2022 r. na bezczynność Wójta Gminy Zambrów w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Zambrów do przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 358/XXXVIII/22

Rady Gminy Zambrów

z dnia 28 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2022 r., w piśmie z dnia 12 grudnia 2022 r. kierowanym do Rady Gminy Zambrów, do Urzędu Gminy Zambrów za pośrednictwem platformy E-PUAP, wpłynęła skarga Pani Anny Woźnickiej, zam. ul. Traktorowa 43/2, 91-117 Łódź, na działalność Wójta Gminy Zambrów dotycząca udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego. Skarżąca zarzuciła Wójtowi Gminy Zambrów - Jarosławowi Kos - niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym: art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Treść skargi została przedstawiona na posiedzeniu właściwej komisji Rady Gminy Zambrów - Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 20 grudnia 2022 r. W trakcie posiedzenia Komisji obszernie wyjaśnienia w sprawie skargi złożyła Zastępca Wójta Gminy Zambrów - Pani Ewa Denkiewicz, merytorycznie nadzorująca sprawę. Udzielając Komisji informacji, Zastępca Wójta stwierdziła, co następuje:

1) Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. „umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego);
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego);
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Stan faktyczny jest następujący:

- Gmina Zambrów udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

- 2) W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na bezczynność Wójta jednej z gmin konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał bezczynność organu.
- 3) Stwierdzenie, że wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę obsługującą Gminę Zambrów jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby „niezgodne z przepisami”. Uwagi do tych zarzutów należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwość czystość intencji skarżącej.
- 4) Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.
- 5) Gmina zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Odnosząc się do skargi, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zambrów, po przeanalizowaniu przedstawionego w skardze stanu faktycznego i po dokonaniu analizy stanu prawnego, uznała, że działania Wójta Gminy Zambrów były zgodne z prawem. Rada Gminy w przedstawionym stanie faktycznym nie dopatrzyła się zaniedbań Wójta Gminy Zambrów, a przedstawione zarzuty są nieprawdziwe i nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym. Wójt Gminy Zambrów jako organ administracji publicznej działa w granicach i na podstawie prawa. Rada Gminy nie dopatrzyła się działań, które przekraczałyby delegację do działania Wójta wskazaną w art. 6 kpa, to jest poza granicami przepisów i bez podstawy prawnej. W momencie obejmowania urzędu, Wójt Gminy Zambrów złożył ślubowanie, w którym zgodnie z art. 29a ustawy o samorządzie gminnym zobowiązał się do działania dla dobra publicznego i pomyślności mieszkańców. Działanie Wójta w przedmiotowej sprawie zdaniem Rady spełniało treść złożonego ślubowania.

Mając wszystko powyższe na uwadze, Rada Gminy Zambrów uznaje skargę Pani Anny Woźnickiej za bezzasadną.