

**UCHWAŁA NR XXX/353/23
RADY GMINY BOBROWICE**

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Bobrowice

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Bobrowice z przyczyn faktycznych i prawnych wskazanych w uzasadnieniu do uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady zobowiązując go do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Łukasz Kamerduła

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Bobrowice wpłynęła skarga na Wójta Gminy Bobrowice. Wnosząca skargę wskazała, że Wójt Gminy Bobrowice nie wykonuje czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- 1) art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- 2) ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- 3) Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- 4) Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Zdaniem Skarżącej w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych Gminy Bobrowice widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymaganego obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, tj. należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest rada gminy.

W myśl art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Skarga była przedmiotem obrad Komisji Skarg, wniosków i petycji w dniu 12 stycznia 2023 r. Członkowie Komisji, po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Bobrowice oraz ze stanowiskiem podmiotu, który na zlecenie Urzędu Gminy Bobrowice zajmuje się udostępnianiem zbiorów danych przestrzennych, wyrazili opinię iż skarga jest bezzasadna. Przemawiają za tym następujące względy:

Zgodnie z art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Przepis wskazuje również, iż zbiory danych obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów: 1) planów zagospodarowania przestrzennego województwa; 2) studiów; 3) planów miejscowych; 4) miejscowych planów odbudowy; 5) miejscowych planów rewitalizacji. Z kolei dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Na podstawie i w oparciu o art. 67b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określił, w drodze rozporządzenia z dnia 26 października 2020 r., sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zapewnienie spójności i aktualności danych dotyczących aktów, o których

mowa w art. 67a ust. 2, oraz zasadę interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej. Wskazane rozporządzenie w sposób szczegółowy precyzuje zakres i sposób realizacji obowiązku udostępniania przez organy danych i metadanych.

Ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782), został wprowadzony obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym, usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Zgodnie z w/w przepisem, organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Usługa pobierania, to usługa polegająca na pobieraniu kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, na bezpośrednim dostępie do tych zbiorów, a więc mająca charakter usługi danych przestrzennych w sensie ścisłym.

W niniejszym stanie faktycznym, zgodnie ze stanowiskiem spółki, która na zlecenie Urzędu Gminy Bobrowice udostępnia zbiory danych i metadanych przestrzennych, należy stwierdzić, że dane przestrzenne oraz metadane w zakresie zagospodarowania przestrzennego Gminy Bobrowice, są dostępne on-line za pomocą zdefiniowanej w art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej usługi pobierania ATOM, ujawnionej w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>. Usługa ATOM służąca do udostępniania zbiorów danych MPZP i SUIKZP jest usługą pobierania, służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Ponadto, wypada podkreślić, że skargi na bezczynność organów, wnoszone w identycznych stanach faktycznych, były już przedmiotem rozstrzygnięć sądów. Sądy administracyjne przyjęły w tym zakresie jednolity pogląd, uznający skargi na bezczynność za niedopuszczalne, gdyż wykraczające poza zakres kognicji sądu administracyjnego (np. postanowienia WSA w Białymstoku z 29 września 2022 r., II SA/Bk 658/22 i II SA/Bk 663/22; postanowienia WSA w Gdańsku z 20 września 2022 r., II SAB/Gd 92/22, z 30 września 2022 r., II SAB/Gd 96/22, z 27 października 2022 r., II SAB/Gd 109/22, z 28 października 2022 r., II SAB/Gd 114/22; postanowienie WSA w Łodzi z 20 października 2022 r., II SAB/Łd 113/22; postanowienia WSA w Poznaniu z 14 października 2022 r., IV SAB/Po 123/22; z 25 października 2022 r., IV SAB/Po 139/22 i IV SAB/Po 140/22; z 26 października 2022 r., IV SAB/Po 148/22, IV SAB/Po 149/22, IV SAB/Po 152/22; postanowienie WSA w Szczecinie z 6 października 2022 r., II SAB/Sz 233/22). We wskazanych wyrokach, sądy podkreślały, że weryfikacja prawidłowości wykonywania obowiązków podmiotów zobowiązanych w zakresie udostępniania danych jest możliwa tylko w ramach wewnętrznej kontroli administracyjnej, sprawowanej przez organy nadrzędne, względnie – w przypadku organów jednostek samorządu terytorialnego – w ramach nadzoru wojewody. Dotychczas, żaden organ nie dostrzegł nieprawidłowości w zakresie udostępniania danych przestrzennych przez Gminę Bobrowice. Ponadto, informacja, iż usługa ATOM jest rzeczywiście usługą pobierania, znajduje się również na stronie www.geoportal.gov.pl (dokładny link: <https://www.geoportal.gov.pl/usluga-pobierania-atom>), prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Wobec powyższego skargę uznaje się za bezzasadną rekomendując swoją ocenę sprawy Radzie Gminy Bobrowice

Pouczenie:

Zgodnie z art. 238 Kpa poucza się Skarżącego, że w myśl art. 239 Kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.