



UCHWAŁA NR LIII / 457 / 2023
RADY MIEJSKIEJ W MYŚLIBORZU
z dnia 10 stycznia 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność organu wykonawczego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz w związku z art. 18b ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.)

u c h w a ł a s i ę, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani Anny Woźnickiej na działalność organu wykonawczego w przedmiocie określonym w uzasadnieniu do niniejszej uchwały uznaje skargę za bezzasadną.
2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Marek Antczak

Załącznik
do Uchwały Nr LIII/457/2023
Rady Miejskiej w Myśliborzu
z dnia 10 stycznia 2023 roku

Uzasadnienie:

W dniu 12 grudnia 2022r. za pośrednictwem platformy e-PUAP Pani Anna Woźnicka, zwana dalej Skarżącą, złożyła skargę na działalność organu wykonawczego w Myśliborzu (data wpływu do biura Rady Miejskiej: 15.12.2022r.).

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kpa z dnia 14 czerwca 1960r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) skargę dotyczącą działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych rozpatruje rada gminy.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli.

Skarżąca zarzuca organowi wykonawczego niewykonywanie czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skarga była przedmiotem rozpoznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która wypracowała swoje stanowisko na posiedzeniu komisji w dniu 4 stycznia 2023 roku.

W związku z faktem, iż Gmina Myślibórz współpracuje z firmą GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z/s w Warszawie, ul. Kubickiego 9 lok. 5 w zakresie obsługi danych przestrzennych, pracownik urzędu gminy zwrócił się do ww. firmy z prośbą o odniesienie się do zarzutów przytoczonych w przedmiotowej skardze.

W odpowiedzi wpłynęło, za pośrednictwem poczty elektronicznej, pismo opatrzone podpisem prezesa spółki Geo-System Pana Zbigniewa Malinowskiego, który potwierdza iż:

”Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:
W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych.
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu. Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Zatem stan faktyczny jest następujący: gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp

do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.”

W toku rozpatrywania skargi na podstawie zgromadzonych dokumentów w sprawie oraz wysłuchaniu wyjaśnień złożonych na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 4 stycznia 2023 roku przez pracowników Urzędu Miejskiego w Myśliborzu ustalono, że w trakcie sprawowania swojego Urzędu Burmistrz Myśliborza nie dopuścił się zaniedbania lub też, aby on sam, bądź podlegli mu pracownicy, nienależycie wykonywali zadania, także te wynikające z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.) oraz ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r., poz. 214).

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska zarzuty zawarte w skardze uznaje za bezzasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a. Natomiast na podstawie art. 238 § 1 k.p.a. zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi powinno zawierać między innymi uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 k.p.a. Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącej.

Według utrwalonego w orzecznictwie sądów administracyjnych poglądu w sprawach dotyczących postępowania skargowego prowadzonego na podstawie art. 221 i n. k.p.a. nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, bez względu na to, że rozpoznanie skargi następuje w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Jak wskazuje się w związku z tym w orzecznictwie, uchwała podjęta przez radę gminy (miasta) w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego nie może być kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Marek Antczak