

UCHWAŁA NR LII/466/2023 RADY GMINY BRZEŹNICA z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie skargi na działania Wójta Gminy Brzeźnica.

Data utworzenia: 2023-01-25

Numer aktu:
466

Akt prawa miejscowego: NIE

Jednolity identyfikator aktu w dzienniku urzędowym:

Uchwała Nr LII/466/2023 Rady Gminy Brzeźnica

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie skargi na działania Wójta Gminy Brzeźnica.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2023 r., poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2022 r., poz. 2000 z późn. zm..) w sprawie skargi z dnia 7 grudnia 2022r. na działania Wójta Gminy Brzeźnica, **RADA GMINY BRZEŹNICA uchwala, co następuje:**

- § 1. Uznaje się za niezasadną skargę Pani Anny W. z dnia 7 grudnia 2022 r. na działania Wójta Gminy Brzeźnica, z przyczyn podanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Brzeźnica.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Jadwiga Koziół

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2022 roku do biura Rady Gminy Brzeźnica wpłynęła skarga od Pani Anny W. na działania Wójta Gminy Brzeźnica.

Przewodnicząca Rady Gminy pismem z dnia 15 grudnia 2022 roku przekazała niniejszą skargę do Komisji skarg, wniosków i petycji celem rozpatrzenia i wypracowania stanowiska. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2023 roku przy rozpatrywaniu skargi oparła się na materiale dowodowym w postaci wyjaśnień firmy GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z Warszawy, z którą Gmina Brzeźnica ma podpisaną umowę dotyczącą m.in. obsługi danych przestrzennych. Komisja uznała, iż zgłaszane przez Skarżącą zarzuty nie znajdują potwierdzenia.

Odnosząc się do punktów wymienionych w skardze

1. Do pkt. 1 skargi:

Wójt Gminy Brzeźnica udostępni zbiory danych przestrzennych Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. „*umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów*”.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=121802&typ=1>

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=121802&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych

prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=121802&temat=3.4>. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w Rozporządzeniu.

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

-Wójt Gminy Brzeźnica udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

-zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2. Do pkt. 2 skargi:

W związku z przytaczaniem w różnej korespondencji kierowanej do gmin wyroku - Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin, konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o kilkudziesięciu odrzuconych skargach), Sąd uznał beczynność organu.

Kluczowe kwestie:

1) wyrok był udostępniany przez osobę wnioskującą/skarżącą w momencie, w którym nie było znane pisemne uzasadnienie. To pojawiło się dopiero w dniu 9.12.2022 r. na stronie: <https://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/CCCB2DAF52>;

2) Sąd uznał beczynność organu, ale podkreślił, że nie ma charakteru rażącego, ponadto odniósł się do innego stanu faktycznego.

3. Do pkt. 3 skargi:

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę tj. Geo-system sp. z o.o. jeszcze przed wejściem w życie przepisów Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbioru danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U.2020.1916), tj. przed listopadem 2020 r.

Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami Rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy tj. Geo-system sp. z o.o., które miałyby być "niezgodne z przepisami". Jednocześnie osoba skarżąca informuje, że narzędzia do prowadzenia i udostępnienia danych przestrzennych w tym temacie są dostępne na rynku za około 2,5 tys. zł, co można odebrać jako ukrytą ofertę handlową i podaje w wątpliwość czystość intencji autora skargi.

4. Do pkt. 4 skargi:

Wójt Gminy Brzeźnica nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń, i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji Klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U.2021.214).

5. Do pkt. 5 skargi:

Jak wskazano w pkt. 1, Wójt Gminy Brzeźnica zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Zgodnie z art. 227 Kpa, cyt. „Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw”.

Komisja podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej skargi, po czym wypracowała swoje stanowisko, proponując Radzie Gminy Brzeźnica uznanie skargi za bezzasadną.

Z powyższych względów Rada Gminy Brzeźnica uznaje skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

	Przewodnicząca Rady Gminy Jadwiga Koziół
--	--

▼ METRYKA

Liczba odwiedzin:	11
Podmiot udostępniający informację:	Urząd Gminy Brzeźnica
Osoba wprowadzająca informację:	Renata Gajos
Osoba odpowiedzialna za informację:	Jadwiga Kozioł
Czas wytworzenia:	2023-02-07 11:00:44
Czas publikacji:	2023-02-07 11:05:12
Data przeniesienia do archiwum:	Brak danych
Data realnego wytworzenia informacji:	2023-01-25