

**UCHWAŁA NR XXXIV/372/2023
RADY GMINY FILIPÓW**

z dnia 7 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Filipów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i poz. 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Wójta Gminy Filipów za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Filipów do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Wiesław Wołosewicz

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2022 r. wpłynęła do Urzędu Gminy Filipów skarga pani Anny W. na Wójta Gminy Filipów dotycząca niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),

- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,

- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

W dniu 12 stycznia 2023 r. skarżąca została zawiadomiona o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy do 12 lutego 2023 r.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Gminy jest właściwym organem do rozpatrzenia skargi złożonej na wójta gminy.

Na podstawie §57 ust. 1 Statutu Gminy Filipów przedmiotową skargę skierowano do analizy przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Filipów.

Rada Gminy Filipów po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wypracowaną na podstawie wyjaśnień złożonych przez pracownika Urzędu Gminy Filipów ustaliła, że Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUKIZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usług danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: *"W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- *Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,*

- *Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoport.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

o wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=201202&typ=1>

o wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUKIZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=201202&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=201202&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

-app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

-app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

-app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin należy zauważyć, że w zakresie tego rodzaju skarg w 82 przypadkach zostały one odrzucone przez inne Wojewódzkie Sądy Administracyjne.

Należy ponadto stwierdzić, że Gmina Filipów nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Gmina Filipów zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Biorąc powyższe pod uwagę członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie stwierdzili uchybień w postępowaniu Wójta Gminy Filipów i wniosli o uznanie skargi za bezzasadną.

Na tej podstawie w dniu 7 lutego 2023 r. Rada Gminy Filipów, po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Filipów, stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy kodeks postępowania administracyjnego uznała ją za bezzasadną.

POUCZENIE:

Stosownie do treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną, ponowienie przez Skarżącą skargi, bez wskazania nowych okoliczności - może skutkować podtrzymaniem stanowiska zawartego w powyższej uchwale, z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez ponownego zawiadomienia Skarżącej.