

**UCHWAŁA NR LII486/2022
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU**

z dnia 22 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Pani A. W. na Burmistrza Miasta Kłodzka, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa

Na podstawie art. 18. ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zmianami), art. 229. pkt 3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185); § 57. ust. 3. Statutu Gminy Miejskiej Kłodzko wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr LX/469/2018 z dnia 30.10.2018 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z dnia 02. 11. 2018 r. poz. 5380); rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 08. stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. nr 5. z 2002 r. poz. 46.) Rada Miejska w Kłodzku uchwała, co następuje:

§ 1. Po analizie skargi na Burmistrza miasta Kłodzka złożonej w dniu 7 grudnia 2022 r. przez p. A.W. w sprawie niewykonywania przez czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Kłodzku **uznaje skargę za bezzasadną.**

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Kłodzku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Kłodzku

Elżbieta Żytyńska

UZASADNIENIE

W dniu 07 grudnia 2022 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Kłodzku skarga pani A. W., zwanej dalej Skarżącą na Burmistrza Miasta Kłodzka zarzucająca złamanie przez Burmistrza przepisów prawa, określonych w szczególności w:

- art. 67a-67c. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zmianami) – dalej *ustawy o pzp*.
- ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *O infrastrukturze informacji przestrzennej* (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. *W sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego* (Dz. U. 2020 r. poz. 1916 ze zm.) – dalej: *rozporządzenia*.
- rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) NR 108872010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcenia.

Skarżąca zarzuca Burmistrzowi iż żaden z działających obecnie w *Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych* dwóch adresów usług pobierania (WFS i ATOM) zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Miasta Kłodzka nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane ww. obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Zdaniem Skarżącej opisana sytuacja w praktyce oznacza wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat.

Obowiązek wynikający z cytowanych wyżej przepisów, których naruszenie zarzuca Burmistrzowi Skarżąca realizowany jest przez Gminę Miejską Kłodzko. Trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego) dostępne są, jak wyjaśnił na posiedzeniu Komisji skarg, wniosków i petycji w dniu 15 grudnia 2022 r. burmistrz miasta Kłodzka p. Michał Piszko, na oficjalnej stronie Gminy Miejskiej Kłodzko <https://www.klodzko.pl/> w panelu przydatne serwisy – miejski portal mapowy oraz na stronie biuletynu informacyjnego Gminy Miejskiej Kłodzko <https://www.bip.um.klodzko.pl/> w zakładce *zagospodarowanie i ład przestrzenny*. Burmistrz zaprezentował członkom komisji działające pod ww. adresami strony, zawierające wymagane prawem informacje z zakresu planowania przestrzennego i realizowanej polityki zagospodarowania przestrzennego, których umieszczanie i aktualizowanie jest obowiązkiem gminy.

W sprawie złożonej skargi na bezczynność Burmistrza Kłodzka w zakresie udostępniania zbiorów danych zagospodarowania przestrzennego firma GEO-SYSTEM prowadząca ww. usługę, pismem z dnia 15 grudnia 2022 r. wyjaśnia, co następuje:

Gmina Miejska Kłodzko udostępnia zbiory danych przestrzennych – miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (dalej MPZP) oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, (dalej SUIKZP) – zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej*, za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj.: umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM (międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w Internecie). W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie **Geoportal.gov.pl** prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom/> o wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atomgmina=020802&typ=1/> o wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atomgmina=020802&typ=2//> Adres usługi zgłoszony jest do *Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych* prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?tyt=020802&temat=3.4//>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw//>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2. *Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego*. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w *rozporządzeniu* tj.:

– app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

– app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

–app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

– gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

– zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Gmina Miejska Kłodzko współpracuje od roku 2020 z firmą **Geo-System w Warszawie, wyłonioną jako usługodawca po wcześniejszym okresie próby**, z którą zawarto umowę na prowadzenie i udostępnianie zbiorów danych APP eGmina z modułami iMPA oraz iMZZP, zapewniając m.in. dostęp do najnowszych wersji systemu, publikację w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych MPZZ, a także uzupełnianie i poprawę informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru danych przestrzennych, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami *rozporządzenia*. W opinii pracownika Wydziału Gospodarki Mieniem i Planowania Przestrzennego realizującego bezpośrednio zadania z zakresu informacji przestrzennej współpraca w tym zakresie przebiega bez zarzutu. Skarżąca nie podaje żadnego przykładu działania firmy Geo-System, które było niezgodne z przepisami.

Gmina Miejska Kłodzko nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z Urzędem Miejskim w Kłodzku. Informacja o adresach usług znajduje się, zgodnie z obowiązującymi przepisami, w *Ewidencji zbiorów danych i usług* prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o *infrastrukturze informacji przestrzennej*.

Burmistrz Miasta Kłodzka zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. W świetle przytoczonych argumentów zarzut braku dostępności do wymaganej prawem informacji przestrzennej jest bezzasadny. Przygotowane przez firmę GEO-SYSTEM oprogramowanie oraz świadczone na rzecz Gminy Miejskiej Kłodzko (oraz na rzecz ponad 1000 innych samorządów gminnych) usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa.

Skarżąca powołuje się na precedensowy wyrok Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, w sprawie analogicznej Jej zdaniem, stwierdzający bezczynność Burmistrza gminy Zator w publikowaniu danych z zakresu zagospodarowania przestrzennego, uzasadniający uznanie, iż Burmistrz miasta Kłodzka złamał prawo w tym zakresie. W opinii prezesa firmy GEO-SYSTEM wyrok ten, w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w dotyczącego tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych tego typu

skargach) jest jedynym wyrokiem uznającym bezczynność organu (pismo firmy GEO-SYSTEM z dnia 15 grudnia b.r.). Takie stanowisko Sądu – zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku – jest odosobnione i nie znajduje potwierdzenia w praktyce orzeczniczej, zatem nie ma wagi precedensu prawnego, uzasadniającego uznanie działalności Burmistrza Miasta Kłodzka za niezgodne z prawem.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku, uznając wyjaśnienia Burmistrza Miasta Kłodzka i firmy GEO-SYSTEM w przedmiocie realizacji obowiązku publikacji danych w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego Gminy Miejskiej Kłodzko za wiarygodne, rekomenduje Radzie Miejskiej w Kłodzku uznanie skargi p. A. W. na Burmistrza Miasta Kłodzka z dnia 7 grudnia 2022 r. za bezzasadną.