

**UCHWAŁA NR XXXVII/258/22**  
**RADY GMINY CIELĄDZ**

z dnia 28 grudnia 2022 roku

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Cielądz.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561 ) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, poz. 2185) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Anny Woźnickiej z dnia 2 grudnia 2022 roku na Wójta Gminy Cielądz w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, podlegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Cielądz do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Gminy

**Małgorzata Rosa**

## Uzasadnienie

W dniu 2 grudnia 2022 roku do Urzędu Gminy w Cielądzu wpłynęło pismo zatytułowane „Skarga” złożone przez Panią Annę Woźnicką na Wójta Gminy Cielądz dotyczące niewykonania przez niego czynności nakazanych prawem, podlegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z treścią art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrywania skargi dotyczącej działalności wójta jest rada gminy.

Działając zgodnie ze Statutem Gminy Cielądz, Przewodnicząca Rady Gminy Cielądz przekazała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy, celem przeprowadzenia jej analizy i wyrażenia opinii w przedmiocie zasadności zawartych w niej oskarżeń.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2022 r. Przeanalizowała zarzuty w niej zawarte, przedstawioną dokumentację źródłową, wysłuchała wyjaśnień i ustaliła co następuje:

I. Gmina Cielądz zadania z zakresu udostępniania danych przestrzennych, w tym publikacji w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, realizuje we współpracy z Przedsiębiorstwem Usługowo-Handlowym GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Kubickiego 9/5, 02-954 Warszawa, obsługującym gminny portal mapowy: <https://cieladz.e-mapa.net> zgodnie z umową nr Or.SO.2720.27A.2021 zawartą dnia 28.10.2021 r.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

W Dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (znajdujący się na stronie internetowej <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>)

stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

*1) Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*

*2) Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem*

Realizacja usługi pobierania oparta jest o standard ATOM. Usługa ATOM służy pobieraniu predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki znajdują się na stronie: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidatoronline.

**Zatem stan faktyczny jest następujący:**

- **gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

II. W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na bezczynność Wójta jednej z gmin konieczne będzie zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem. Istnieje bogate orzecznictwo w zakresie tego rodzaju skarg, które zostały odrzucone (obecnie wiadomo już o ponad 70 odrzuconych skargach).

III. Stwierdzenie, że środki publiczne wydatkowane są na zapewnienie dostępu danych przestrzennych, które nie spełnia wymagań przepisów prawa jest nieprawdziwe. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez Wójta Gminy Cielądz jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r. ze strony wykonawcy: <https://geo-system.blogspot.com>.

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Koszty jakie ponosi Gmina w zakresie prowadzonej współpracy z przedsiębiorstwem Geo-system to kwota 4.612,50 zł, przy czym umowa obejmuje okres trzech lat, a opłata jest rozłożona na trzy raty po 1.537,50 zł. Wydatki te nie są współfinansowane z funduszy Unii Europejskiej. Usługa obejmuje zarówno usługę internetowej publikacji danych przestrzennych w postaci planów miejscowych i studium uwarunkowań jak i internetowy menager punktów adresowych.

IV. Gmina Cielądz nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług, prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

V. Jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych, zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na względzie poczynione ustalenia, zarekomendowała Radzie Gminy Cielądz podjęcie uchwały, w przedmiocie rozpatrzenia niniejszej skargi jako bezzasadnej.

Po zapoznaniu z powyższymi ustaleniami, Rada Gminy Cielądz w pełni podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące sposobu rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

W związku z powyższym, uzasadnione jest podjęcie uchwały o uznaniu skargi w całości za bezzasadną.

Ponadto wskazuje się, iż zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn.zm.) w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności – Rada Gminy Cielądz może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.