

**UCHWAŁA NR LIX/473/2023
RADY GMINY CHOCZEWO**

z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Choczewo

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w zw. z art. 229 pkt 3, 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwała się co następuje:

§ 1. Uznaje za niezasadną skargę na Wójta Gminy Choczewo w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa z powodów opisanych w uzasadnieniu przedmiotowej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Choczewo do zawiadomienia wnoszącego skargę, o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Łasiński

Uzasadnienie

Do Rady Gminy Choczewo wpłynęła skarga na Wójta w związku z nie wykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Skarga zawiera zarzut realizowania w sposób nieprawidłowy obowiązku nałożonego na organ przez w art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 214), Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916). Podczas posiedzeń zdecydowano o zasięgnięciu opinii prawnej oraz podmiotu zewnętrznego zobligowanego umową do realizacji w sposób prawidłowy przedmiotowych zobowiązań. Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wyjaśnia, że:

-Na mocy nowelizacji ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782) zobowiązano organy właściwe do sporządzania projektów aktów takich jak:

1) plany zagospodarowania przestrzennego województwa, w tym plany zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego;

2) studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego;

4) plany miejscowe;

5) miejscowe plany odbudowy;

6) miejscowe plany rewitalizacji,.

- Do tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214). Obowiązek ten sformułowano w art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dodanym w dniu 31 października 2020 r., w ramach nowego rozdziału 5a pt. "Zbiory danych przestrzennych", regulującego zasady tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych (dodanego na mocy art. 5 nowelizacji). Wedle art. 67a ust. 3 u.p.z.p. dane przestrzenne tworzone dla ww. aktów, obejmować mają co najmniej:

1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;

2) atrybuty zawierające informacje o akcie;

3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

- Sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, został natomiast uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, wydanym na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b u.p.z.p.

- Wskazać należy, że organy władzy publicznej udostępniają dane przestrzenne w wyniku realizacji obowiązku nałożonego na nie w art. 67a-67c u.p.z.p., co obejmuje powszechny i nieodpłatny dostęp do danych cyfrowych zgodnie z przepisami ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej. Nie wydaje więc w tym zakresie żadnego aktu ani nie dokonuje czynności jako organ administracji publicznej w stosunku do indywidualnego podmiotu. Zbiory danych przestrzennych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM spełnia wymogi formalne, techniczne, jest prawidłowo zgłoszona do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i do tego udostępnia zbiór APP (Aktów Planowania Przestrzennego)

zgodnie ze schematem. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy

i Technologii, tj.

- Akt Planowania Przestrzennego
- Rysunek Aktu Planowania Przestrzennego
- Dokument Formalny – dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego.
- Sprawdzenie zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Z powyższego wynika, że:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Należy zatem uznać, że przygotowane oprogramowanie przez zewnętrzną firmę Geo-System oraz świadczone przez nią usługi na rzecz Gminy Choczewo nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa, co potwierdza Prezes Zarządu – Pan Zbigniew Malinowski w piśmie z dnia 15.12.2022 r.

Odosobnione stanowisko Sądu Administracyjnego w Krakowie nie powoduje zasadności niniejszej skargi. Jest ono sprzeczne z utrwaloną już linią orzecniczą sądów administracyjnych w tym zakresie (WSA w Gdańsku: z dnia 20 września 2022 r. II SAB/Gd 92/22, z dnia 30 września 2022 r., II SAB/Gd 96/22; WSA w Białymstoku z dnia: 29 września 2022 r., II SA/Bk 658/22 i II SA/Bk 663/22; WSA w Szczecinie z dnia 10 października 2022 r., II SAB/Sz 233/22). Organom Gminy oraz pracownikom Urzędu Gminy Choczewo nie można przypisać żadnych działań lub zaniechań, które wpływałyby na prawa lub obowiązki skarżącej. Biorąc pod uwagę powyższe Rada Gminy Choczewo stoi na stanowisku, iż zarzuty kierowane w skardze są bezpodstawne.