

UCHWAŁA NR L.292.2023
RADY GMINY PROSTKI

z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Prostki

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2022 r. poz. 2000 ze zm.) Rada Gminy Prostki uchwala co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu skargi na działalność Wójta Gminy Prostki z dnia 09.12.2022 r. Rada Gminy Prostki uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne oraz sposób załatwienia skargi określa uzasadnienie do niniejszej uchwały, stanowiące załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Prostki do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi oraz przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Prostki

Elżbieta Brojecka

Załącznik do Uchwały Nr L.292.2023
Rady Gminy Prostki
z dnia 2 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 09.12.2022 roku do Rady Gminy Prostki wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Prostki w związku z niewykonywaniem przez Wójta Gminy Prostki czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji odbyło się w dniu 17 stycznia 2023 r. Na posiedzeniu członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zostali zapoznani z treścią skargi, wysłuchali wyjaśnień w tej sprawie, jak również zapoznali się na gruncie praktycznym, przy udziale Wójta Gminy Prostki, z zasadami korzystania ze zbiorów danych przestrzennych MPZP (Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego) i SUIKZP (Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) Gminy Prostki.

W odniesieniu do punktu 1 uzasadnienia do skargi należy stwierdzić, że Gmina Prostki udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych tj. „*umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów*”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (na który powołuje się Skarżąca) udostępnionym na stronie internetowej: <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych> stwierdza się, że: *w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- *Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*
- *Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>

Wywołanie usługi wskazującej na zbiór MPZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=280504&typ=1>

Wywołanie usługi wskazującej na zbiór SUIKZP:
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=280504&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- *app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)*
- *app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)*
- *app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)*

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Resumując, należy stwierdzić, że Gmina Prostki udostępnia zbiory danych określone w powołanych wyżej przepisach za pomocą usługi pobierania, które to zbiory zawierają wymagane typy obiektów i są zgodne ze specyfikacją.

Zauważyć przy tym należy, że ustawodawca wymaga jedynie zapewnienia dostępu do zbiorów aktów planowania przestrzennego, co wynika z treści przepisu art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) za pomocą usługi pobierania, w zakresie zdefiniowanym w przepisie art. 9 ust. 1 pkt 3) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego), gdzie wyraźnie wskazuje się, iż usługi pobierania mają umożliwiać „pobieranie kopii zbiorów lub ich części, oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”, przy czym zarówno przepisy ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej jak i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia dotyczące zbiorów danych, nie wymieniają żadnej konkretnej implementacji usługi pobierania.

W związku z przytaczaniem w przedmiotowej skardze (pkt 2 uzasadnienia do skargi) wyroku WSA w Krakowie wydanego w sprawie sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność organu Gminy Zator, po zapoznaniu się z dostępnym orzecznictwem sądów administracyjnych oraz rozstrzygnięć rad miast i gmin, stwierdzono, że w ostatnim czasie do wielu gmin w Polsce kierowane były wnioski i żądania dotyczące nieprawidłowej realizacji obowiązków w przedmiocie udostępnienia danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego, jak również w sprawach tych wnoszono również skargi na beczynność do sądów administracyjnych. Sądy administracyjne przyjęły w tym zakresie jednolity pogląd, uznający skargi na beczynność za niedopuszczalne, gdyż wykraczające poza zakres kognicji sądu administracyjnego (*por. przykładowo postanowienie WSA w Białymstoku z 29 września 2022 r.; postanowienie WSA w Gdańsku z 20 września 2022 r., II SAB/Gd 92/22; postanowienie WSA w Gliwicach z 7 listopada 2022 r., II SAB/Gl 101/22; postanowienie WSA w Olsztynie z 10 listopada 2022 r., II SA/Ol 759/22; postanowienie WSA w Poznaniu z 14 października 2022 r., IV SAB/Po 123/22; postanowienie WSA w Szczecinie z 6 października 2022 r., II SAB/Sz 233/22; postanowienia WSA w Łodzi z 20 października 2022 r., II SAB/Łd 113/22; z 10 listopada 2022 r., II SAB/Łd 186/22 z 29 listopada 2022 r. II SA/Łd 770/22.*

Wyjątkiem jest wskazywany przez Skarżącą jeden wyrok WSA w Krakowie - z 9 listopada 2022 r. (II SAB/Kr 198/22), w którym, na skutek skargi A.W stwierdzono, że organ dopuścił się bezczynności polegającej na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu "zagospodarowania przestrzennego", stwierdzono ponadto, że bezczynność miała miejsce bez rażącego naruszenia prawa oraz zobowiązano organ do podjęcia czynności mających na celu zapewnienie prawidłowego dostępu do danych przestrzennych obejmujących miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego zgodnie ze wskazanymi przepisami. Z uwagi na pogląd incydentalny, nie sposób traktować wyżej wspomnianego orzeczenia jako przejawu utrwalonej linii orzeczniczej.

Zawartość treściowa punktu 3 uzasadnienia do skargi ma charakter pytań retorycznych i twierdzeń o charakterze polemicznym, podniesionych przez Skarżącą, podważających celowość wydatków na stosowane przez Gminę Prostki oprogramowanie w zakresie udostępniania danych dot. zagospodarowania przestrzennego, a zatem wykracza poza merytoryczną treść żądania zawartego w petitum skargi.

Chybiony jest również zarzut, podnoszony w punkcie 4 uzasadnienia do skargi, że Wójt Gminy Prostki ogranicza dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom zarówno z terenu co najmniej Unii Europejskiej, jak również że narażają Gminę Prostki na ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W ocenie Rady Gminy Prostki, po dokonaniu analizy obowiązujących w Gminie Prostki zasad zapewniania dostępu do zbiorów danych przestrzennych, w szczególności dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ich zgodności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, Wójt Gminy Prostki zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodny z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, to skargę uznano za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego - w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
Kam. G. Prostki
Henk Strojek

