

**UCHWAŁA NR LX/419/23
RADY GMINY REWAL**

z dnia 12 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Rewal

Na podstawie art. 18 b ust 1 ustawy z dnia 08.03.1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r poz. 559 , zmiany z 2022r poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) oraz art 229 pkt 3 ustawy z dnia 14.06.1960 r kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022r poz. 2000 , zmiany z 2022r poz. 1855, poz. 2185) oraz § 109 ust 3 Statutu Gminy Rewal Rada Gminy Rewal uchwała co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 12.12.2022r na działalność Wójta Gminy Rewal złożonej w sprawie niewykonania czynności nakazanych prawem , polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, mając na względzie stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rewal, uznaje się skargę za bezzasadną

§ 2. Uzasadnienie uchwały stanowi Załącznik Nr 1

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rewal

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Rewal

Wanda Szukała- Błachuta

W dniu 12.12.2022r do Rady Gminy Rewal wpłynęła skarga , dotycząca niewykonania przez Wójta Gminy Rewal czynności nakazanych prawem , polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. ustawą z dnia 27.03.2003r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U z 2022r poz. 503 z późn.zm), ustawą z dnia 04.03.2010r o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. Z 2021r poz. 214), Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23.11.2010r zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009r w zakresie usług pobierania i usług przekształcania oraz rozporządzeniem Ministra Rozwoju Pracy i Technologii z dnia 26 .10.2020r w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.(Dz.U. z 2020r poz. 1916).

Zdaniem Skarżącej :

1. Gmina ma obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia za pośrednictwem usług danych przestrzennych , w tym usług pobierania
2. Brak wykonania obowiązku wskazanego w pkt 1 został uznany przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie za beczynność Gminy . Skarżąca powołała się na wyrok z dnia 9 listopada 2022r , sygn. akt II SAB/Kr 198/22)
3. Wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych , które nie spełnia wymogów prawnych nie jest uzasadnione.
4. Brak zapewnienia dostępu do danych zgodnie z przywołanymi przepisami ogranicza dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej z powodu braku ujednoczenia działań zgodnie z wymogami UE.
5. W przypadku zapewnienia dostępu do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami Skarżąca złoży wniosek o umorzenie postępowania.

W dniu 5 stycznia 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, dot. w/w skargi. Dowody zebrane w sprawie tj. wyjaśnienie Wójta Gminy Rewal z dnia 22.12.2022 r. i wyjaśnienia merytoryczne firmy Geo-System Sp. z o.o., na posiedzenie zostali zaproszeni pracownicy Urzędu Gminy Rewal w sprawie złożenia wyjaśnień.

Celem wyjaśnienia stanu faktycznego w tej sprawie Komisja Skarg Wniosków i Petycji za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Gminy Rewal zwróciła się do Wójta Gminy Rewal o zajęcie stanowiska w zakresie sposobu udostępniania danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego.

Ze Stanowiska Wójta wyrażonym w piśmie z dnia 23.12.2022r, wynika, że Gmina Rewal zleciła obsługę w powyższym zakresie firmie Geo-System Sp. z o.o., która jako jedna z pierwszych firm rozpoczęła wdrażanie systemu informacji przestrzennej na terenie Polski. Dane przestrzenne są udostępniane od kilku lat i nigdy nie były zgłaszane jakiegokolwiek błędów lub uchybień w tym zakresie. Firma Geo-System, od lat obsługuje wiele miast i gmin w Polsce, zapewniając aby dane przestrzenne były udostępniane w sposób poprawny oraz zgodny z obowiązującymi w tym względzie wytycznymi.

Odnosząc się do poszczególnych zarzutów należy wskazać co następuje:

Ad. 1. Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych wskazano, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest faktycznie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](http://stronie.Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- o wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320507&typ=1>
- o wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320507&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=320507&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z §3 ust. 3 oraz §6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub [walidator](#) online.

Mając zatem na względzie wskazany wyżej stan faktyczny należy wskazać, że Gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zaś zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Ad. 2. Powołanie się przez Skarżącą na wyrok WSA w Krakowie Sygn. akt II SAB /KR 198/22 , który wskazuje na beczynność Wójta w danej sprawie, objętej wydanym orzeczeniem nie znajduje uzasadnienia, albowiem orzecznictwo w tego typu sprawach jest bardzo obszerne i uzależnione od stanu faktycznego każdej konkretnej indywidualnej sprawy.

Ad. 3. Brak jest możliwości uznania, że wydatkowanie środków publicznych na cel zapewnienia dostępu do danych nie spełniających wymogów prawnych jest uzasadniony albowiem zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Skarżąca zaś nie wskazała żadnego konkretnego działania wykonawcy, które miałyby być niezgodne z przepisami prawa . Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.:

<https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Ad. 4.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP stosownie do zapisów ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Ad. 5.

Jak wskazano w pkt. 1. Gmina zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Mając na względzie wskazane wyżej okoliczności, w szczególności fakt zapewnienia przez Gminę Rewal dostępu do danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz nie wykazanie przez Skarżącą konkretnych uchybień w powyższych zakresie należy uznać skargę za bezzasadną.

Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego (art. 239 § 1 k.p.a)