

Uchwała Nr LXVII/373/2022
Rady Miasta Garwolina

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Garwolina

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Miasta Garwolina uchwala, co następuje:

§1

Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez Panią Annę Woźnicką na działalność Burmistrza Miasta Garwolina, Rada Miasta Garwolina uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Garwolina, zobowiązując go do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
A. Ostolski
Andrzej Ostolski

Uzasadnienie

do uchwały Nr LXVII/373/2022
Rady Miasta Garwolina
z dnia 29 grudnia 2022 r.

Pismem z dnia 7 grudnia 2022 r. Pani Anna Woźnicka wniosła do Rady Miasta Garwolina skargę na Burmistrza Miasta Garwolina „w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa...”.

W uzasadnieniu skarżąca zarzuciła Burmistrzowi Miasta Garwolina niewykonywanie obowiązku nieodpłatnego udostępniania przez gminę danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 214).

W dniu 14 grudnia 2022 r. przedmiotowa skarga została przesłana do Geo-System Sp. z o.o. w celu zapoznania się z jej treścią oraz ustosunkowania się do zarzutów w niej zawartych. Zgodnie z umową nr TIP.671.1.2013 z dnia 23 września 2013 r. firma ta zajmuje się m.in. udostępnianiem danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W swym piśmie z dnia 14 grudnia 2022 r. (załącznik do uzasadnienia) Geo-System Sp. z o.o. odniosła się do poszczególnych punktów zawartych w uzasadnieniu do przedmiotowej skargi.

Komisja na posiedzeniu w dniu 27 grudnia 2022 r. dokonała wnikliwej analizy przedmiotowej skargi oraz zapoznała się z treścią pisma Geo-System Sp. z o.o. z dnia 14.12.2022 r.

Ponadto członkowie Komisji wysłuchali wyjaśnień i odpowiedzi na pytania skierowane do merytorycznego pracownika Urzędu Miasta Garwolina.

Komisja zapoznała się również z ogólnodostępną treścią „Skargi na działania Ministerstwa Rozwoju i Technologii dotyczące realizacji zadań w zakresie infrastruktury informacji przestrzennej” z dnia 28.01.2022 r. złożoną do Prezesa Rady Ministrów przez Panią Annę Woźnicką reprezentującą firmę „GARD – Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna”.

Konkludując Komisja uznała, że ze względu na skomplikowany charakter sprawy, jak również odmienne stanowisko Geo - System Sp. z o.o. w stosunku do stanowiska osoby skarżącej, która prowadzi działalność gospodarczą o profilu zbliżonym do Geo-System Sp. z o.o. - brak jest podstaw do stwierdzenia, że Burmistrz Miasta Garwolin nie wykonuje czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Przytoczony przez skarżącą wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt II SAB/Kr 198/22) jest wyrokiem w konkretnej sprawie, a nie tej dotyczącej Miasta Garwolina. Skarżąca również nie podaje, czy jest to wyrok prawomocny czy jednak złożona została skarga kasacyjna do Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Z ogólnodostępnej bazy orzeczeń w podobnych sprawach Wojewódzkie Sądy Administracyjne uznały, że nie mamy do czynienia z bezczynnością organu.

Według opinii Komisji wykładnię prawną w przedmiotowej sprawie powinno wydać Ministerstwo Rozwoju i Technologii, w którego gestii leży interpretacja przepisów przytaczanych przez osobę skarżącą.

Załącznik:

Pismo Geo-System sp. z o.o. z dnia 14.12.2022 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Andrzej Ostolski
Andrzej Ostolski



Sp. z o.o.
02-954 Warszawa, ul. Kubickiego 9 lok. 5
tel./fax (22) 847-35-80, 843-41-68, 853-31-15

Warszawa, dn. 14.12.2022r.

Sz. P.

Marzena Świeczak
Burmistrz Miasta Garwolin
ul. Staszica 15
08-400 Garwolin

GS-SK-294/2022

W nawiązaniu do złożonej skargi na bezczynność burmistrza w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego oraz Państwa pytania w odniesieniu do poszczególnych punktów skargi informuję, że:

AD.1

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie **Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych** stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](http://Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- o wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=140301&typ=1>
- o wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=140301&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=140301&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- **app:AktPlanowaniaPrzestrzennego** (akt planowania przestrzennego)
- **app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego** (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- **app:DokumentFormalny** (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator](#) online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

AD.2

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt [II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie](#), który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu **bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg** (obecnie wiadomo już o ponad **82 odrzuconych skargach** w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał beczynność organu. Komentarz w tej sprawie znalazł się już na naszym blogu: <https://geo-system.blogspot.com/2022/12/komentarz-do-wyroku-wsa-w-krakowie-sygn.html>

AD.3

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Nasza firma na bieżąco współpracuje z Państwa jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Ostatnie zdanie w mojej ocenie bez cienia wątpliwości należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwość czystość intencji autora.

AD.4

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

AD.5

Jak wskazano w pkt. 1. jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W mojej opinii skarga jest bezzasadna co wykazano powyżej.

Na zakończenie jeszcze raz podkreślam, że według naszej najlepszej, profesjonalnej wiedzy, przygotowane przez nas oprogramowanie oraz świadczone na Państwa rzecz (oraz na rzecz ponad 1000 innych samorządów gminnych) usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa.

PREZES ZARZĄDU
mgn. inż. Zbigniew Malinowski


Dokument
podpisany przez
Zbigniew
Malinowski
Data: 2022.12.14
13:00:56 CET

Z poważaniem

PREZES ZARZĄDU
mgn. inż. Zbigniew Malinowski



ul. Kubickiego 9 lok. 5, 02-954 Warszawa
telefon: 22 847 35 80, NIP: 5210001965
e-mail: geo-system@geo-system.com.pl

[geo_system](#) 
[geosystempl](#) 
[GeoSystemPolska](#) 