

**UCHWAŁA NR LXVI/525/23
RADY GMINY IZABELIN**

z dnia 24 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.^[1]) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 6 grudnia 2022r. na działanie Wójta Gminy Izabelin w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. O przyczynach rozpatrzenia skargi w sposób określony w § 1 stanowi uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy, zobowiązując do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem, oraz pouczeniem o treści art. 239 Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Izabelin

Joanna Białas

^[1]Zmiany tekstu jednolitego opublikowane w Dz. U. z 2022 r. poz. 2185 oraz poz. 1855

Uzasadnienie

Do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęła skarga na działanie Wójta Gminy Izabelin w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Członkowie Komisji na posiedzeniu w dniu 16 stycznia 2023 r., po przeprowadzonej analizie poszczególnych punktów skargi oraz konsultacji z firmą Geo-System, która świadczy dla Gminy Izabelin usługi w przedmiotowym zakresie, uznali, że wnioskowane zbiory APP, które muszą być zgodne ze schematem wynikającym z par. 3 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, podpisane przez Organ zgodnie z par 6 ust. 2 ww. rozporządzenia są dostępne on-line za pomocą zdefiniowanej w art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej - usługi pobierania ATOM, są ujawnione poprawnie w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych dla naszej jednostki pod adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/> pod pozycją dla naszej jednostki, tj. gminy Izabelin.

W nawiązaniu do złożonej skargi na beczynność wójta w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego oraz podniesionych w skardze poszczególnych punktów, w rozszerzonym (szczegółowym) zakresie, ustalono, że:

AD.1

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". **Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.**

W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- a) Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- b) Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportalu.gov.pl](#) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

- 1) <https://mpzp.igeomap.pl/atom> - o wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP,
- 2) <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=143202&typ=1> - o wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
- 3) <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=143202&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=143202&temat=3.4>.

Dodatkowo, adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- 1) app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- 2) app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

3)app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator](#) online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- 1)gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- 2)zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

AD.2

W związku z przytoczaniem w skardze wyroku sygn. akt [II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie](#), konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem. Obecnie bowiem istnieje bardzo bogate orzecznictwo w zakresie tego rodzaju skarg (wiadomo już o ponad [82 oddalonych skargach](#) w tym zakresie). Z uzasadnienia wyroku krakowskiego WSA nie wynika w żaden sposób na jakiej podstawie sąd uznał, że burmistrz Zatora co prawda wykonuje swoje obowiązki w zakresie udostępniania zbiorów danych, ale wykonuje je w sposób nieprawidłowy. Uzasadnienie wyroku stanowi w zasadzie kopię argumentacji skarżącej, bez analizy problemu. Nie bez znaczenia pozostaje też fakt, że WSA w Krakowie uznał co prawda beczynność burmistrza Zatora, ale podkreślił że w żadnym wypadku nie ma ona charakteru rażącego.

Komentarz w tej sprawie znalazł się na blogu firmy GeoSystem (firma prowadzi Gminie Izabelin usługę iGeoPlan): <https://geo-system.blogspot.com/2022/12/komentarz-do-wyroku-wsa-w-krakowie-sygn.html>.

AD.3

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Firma GeoSystem na bieżąco współpracuje z gminą Izabelin w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

AD.4

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

AD.5

Jak wskazano w pkt. 1. Gmina Izabelin zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Ponadto przygotowane przez firmę GeoSystem oprogramowanie oraz świadczone na rzecz gminy Izabelin (oraz na rzecz ponad 1000 innych samorządów gminnych) usługi nie są obarczone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa.

W związku z powyższym Komisja Skarg Wniosków i Petycji rekomenduje uznanie skargi za bezzasadną.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LXVI/525/23
Data dokumentu	2023-01-24
Organ wydający	Rada Gminy Izabelin
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi
Identyfikator dokumentu	687526BB-72AA-4F23-A0BF-8EECD1F11748

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1406382901
Numer seryjny	10F6FC1E2833767AD684B7DA2E75022583D4301D
Osoba podpisująca	Joanna Katarzyna Białas
Instytucja	Gmina Izabelin
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	27.01.2023 09:53:40
Zakres podpisu	Kontrasygnata - z wyłączeniem daty i numeru
Wystawca certyfikatu	VATPL-5260300517 COPE SZAFIR - Kwalifikowany Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A. PL