

**UCHWAŁA NR LVII/417/2023
RADY GMINY JABŁONKA**

z dnia 9 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Jabłonka

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) Rada Gminy Jabłonka uchwała, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za **bezzasadną** skargę z dnia 7 grudnia 2022 r. złożoną na Wójta Gminy Jabłonka z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do przesłania stronie skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Jabłonka

mgr inż. Eugeniusz Moniak

Załącznik do uchwały Nr LVII/417/2023

Rady Gminy Jabłonka

z dnia 9 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Jabłonka wpłynęła w systemie elektronicznym skarga Pani [REDAKTOWANE] na Wójta Gminy Jabłonka, w której Skarżąca zarzuca Wójtowi Gminy niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W uzasadnieniu do skargi Skarżąca w 5 punktach przedstawiła swoje zarzuty.

Przewodniczący Rady Gminy Jabłonka przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej rozpatrzenia. Jednocześnie Przewodniczący Rady pismem z dnia 12 grudnia 2022 r. zwrócił się do Wójta Gminy z prośbą o ustosunkowanie się do zawartych w skardze zarzutów.

Pismem z dnia 4 stycznia 2023 r. Przewodniczący Rady zawiadomił Skarżącą o przedłużeniu terminu załatwienia skargi do dnia 28 lutego 2023 r.

W dniu 9 stycznia 2023 r. Wójt Gminy Jabłonka pismem znak: RINT.6727.297.2022 złożył wyjaśnienia w przedmiotowej skardze, jak poniżej:

„Gmina Jabłonka zleciła publikację Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUiKZP) firmie: Przedsiębiorstwo Usługowo-Handlowe GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Kubickiego 9 lok. 5, 02-954 Warszawa zgodnie z umową RINT.272.12.2022 z dnia 3 stycznia 2022 r., w związku z czym w dniu 14.12.2022 r. Urząd Gminy wystąpił do firmy GEO-SYSTEM z prośbą o złożenie wyjaśnień do złożonej skargi.

Stanowisko firmy GEO-SYSTEM w przedmiotowym temacie jest następujące:

„Ad 1. skargi

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUiKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- *Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=121105&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=121105&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=121105&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- **gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

Ad 2. skargi

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu **bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg** (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał beczynność organu.

Ad 3. skargi

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą Jabłonka w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy usługi, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Ostatnie zdanie należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie podaje w wątpliwość czystość intencji autora.

Ad 4. skargi

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Ad 5. skargi

Jak wskazano w pkt. 1. jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami."

Ponadto w dniu 20 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Jabłonka wpłynęło od podmiotu skarżącego uzupełnienie do skargi zatytułowane jako „Informacja do Rady Gminy” zawierające odpowiedź Wójta Gminy Jabłonka na wniosek złożony przez Skarżącą o udostępnienie informacji publicznej (znak sprawy: OP.1431.69.2022).

W związku z powyższym Urząd Gminy ponownie zwrócił się do firmy GEO-SYSTEM o złożenie wyjaśnień do nadesłanego uzupełnienia skargi. Firma publikująca plany przestrzenne gminy Jabłonka w wiadomości e-mail z dnia 5 stycznia 2023 r. złożyła wyjaśnienie do kwestii poruszonych w niniejszym uzupełnieniu oraz poinformowała, że nie wnosi ono nic nowego w przedmiocie rozpatrywanej sprawy.

Biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny i prawny, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20.01.2023 r. po zapoznaniu się ze skargą i z w/w wyjaśnieniami Wójta Gminy Jabłonka złożonymi na piśmie uznała skargę na Wójta Gminy Jabłonka w opisanym przedmiocie sprawy za bezzasadną i wnosi do Rady Gminy o podtrzymanie stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z przepisem art. 239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy –bez zawiadamiania skarżącego”.

Przewodniczący Rady Gminy
Jabłonka

mgr inż. Eugeniusz Moniak