

UCHWAŁA NR 0007.73.2022
RADY MIEJSKIEJ W TULISZKOWIE

z dnia 19 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi p. Anny W. na Burmistrza Gminy i Miasta Tuliszków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561/ i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego / Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185/, Rada Miejska w Tuliszkowie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę p. A. W. z dnia 8 grudnia 2022r. na Burmistrza Gminy i Miasta Tuliszków w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie nie realizowania nieodpłatnego udostępniania przez gminę danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tuliszkowie do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tuliszkowie

Andrzej Janczewski

Uzasadnienie
do uchwały Rady Miejskiej w Tuliszkwowie w sprawie rozpatrzenia skargi p. Anny W. na Burmistrza Gminy i Miasta Tuliszzków

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r., poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Rada Miejska w Tuliszkwowie uchwałą nr 0007.58.2018 powołała Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która działa zgodnie z zacytowanym przepisem oraz zasadami i trybem działania Komisji zawartymi w Statucie Gminy i Miasta Tuliszzków (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego. z 2018r., poz. 8218).

W dniu 8 grudnia 2022r. wpłynęła skarga Pani Anny W. która została przekazana do Przewodniczącego w dniu 12 grudnia 2022r. a następnie do Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz Burmistrza z prośbą o ustosunkowanie się do skargi..

Skarżąca zarzuca, że Burmistrz nie realizuje obowiązku wynikającego z ustawy z dnia 16 kwietnia 2020r. o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniających treść ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którą z dniem 31.10.2020r. Burmistrz ma obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia za pośrednictwem usług przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, a od dnia 31.10.2022r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swym posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2022r., po analizie skargi, zapoznaniu się z opinią prawną radcy prawnego a także wyjaśnieniami pisemnymi złożonymi przez przedsiębiorstwo świadczące na rzecz Gminy usługi eGmina z modułami iMPA i iGeoPlan. ustaliła co następuje

Burmistrz, aby w należyty sposób dochować ustawowych obowiązków korzysta z usług Przedsiębiorstwa Usługowo – Handlowego GEO-SYSTEM Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Kubickiego 9 lok. 5, 02-954 Warszawa. Z firmą tą Gmina związana jest umową Nr 277/2021 z dnia 17 grudnia 2021r., której przedmiotem jest świadczenie usługi eGmina z modułami iMPA i iGeoPlan. Zgodnie z §1 pkt 3 przedmiotowej umowy Wykonawca zobowiązany jest do „*publikacji w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych MPZP, które przekaże do publikacji Zamawiający*”.

Jak wskazał ww. przedsiębiorca w pisemnych wyjaśnieniach gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to **<https://mpzp.igeomap.pl/atom>**

· wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=302707&typ=1>

· wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=302707&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=302707&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Gmina na bieżąco współpracuje z wykonawcą umowy w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Rada Miejska w Tuliszkowie po przeanalizowaniu skargi, przepisów, wyjaśnień Burmistrza Gminy i Miasta Tuliszków oraz zebranych w sprawie informacji jak również po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 218) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.