

UCHWAŁA NR LXVII/1001/22
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE

z dnia 20 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi zarejestrowanej pod sygnaturą numer AO.OK.1510.14.2022
na działalność Burmistrza Nysy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 1005, 1079 i 1561), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), po rozpatrzeniu skargi wniesionej pod sygnaturą nr AO.OK.1510.14.2022 (dalej: Skarżąca) na działalność Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę wniesioną przez Skarżącą na działalność Burmistrza Nysy zarejestrowaną pod numerem AO.OK.1510.14.2022 za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakonieczny

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2022 r. do tutejszego urzędu wpłynęła skarga osoby fizycznej, na działalność Burmistrza Nysy. Przedmiotem skargi jest niewykonanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, ze zm.),

- ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

- rozporządzenia Komisji (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania (Dz. U. UE. L. z 2010 r. Nr 323, str. 1),

- rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916).

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm.), organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności burmistrza, jest rada gminy. Po zapoznaniu się ze stanem faktycznym sprawy, w tym z treścią wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie ustaliła co następuje:

Na wstępie należy wskazać, iż podniesiony w treści skargi zarzut, wskazujący, że widniejące adresy usług pobierania (WFS i ATOM) w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Nysa, nie zapewniają bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego), nie jest prawdziwy.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych, umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W powołanych w skardze Standardach Danych i Usług Danych Przestrzennych wskazano, że:

„W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

· Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych

· Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem”.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>:

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=160705&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=160705&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=160705&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916).

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny wskazuje, iż Burmistrz Nysy udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Odnosząc się z kolei do przytoczonego w skardze wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt II SAB/Kr 198/22), który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin w analogicznej sprawie, konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem. Podkreślić należy, że w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie), tylko krakowski sąd uznał beczynność organu, zatem wyrok ten można uznać za jednostkowy i mogący nie mieć wpływu na dalsze rozstrzygnięcia podobnych spraw. Dodatkowo należy podnieść, iż orzeczenie to na chwilę obecną jest nieprawomocne.

Rozpatrując skargę w zakresie nieprawidłowo wykonywanej przez firmę zewnętrzną usługi dotyczącej udostępniania danych przestrzennych, a co za tym idzie nieprawidłowo wydatkowanych od ponad dwóch lat środków publicznych, stwierdzić należy, że stanowisko to jest nieprawdziwe.

Pierwsze działania dążące do prawidłowego udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę (firmę zewnętrzną) jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916). Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu aktualizacji danych dla planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są prawidłowo udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Ponadto, Skarżąca nie popiera konkretnymi dowodami swojego stanowiska zarzucającego wykonawcy działania niezgodne z przepisami prawa. Dodatkowo wskazać należy, iż dotychczas poniesione przez jednostkę koszty na prowadzenie zbiorów i usług danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego, nie były wydatkami współfinansowanymi z funduszy UE. Mając powyższe na uwadze nie można tym samym zgodzić się z twierdzeniem, że środki publiczne są w tym zakresie wydatkowane w sposób nieprawidłowy.

Nie są też prawdziwe zarzuty Skarżącej w kontekście ograniczania dostępu do informacji publicznej w zakresie udostępniania danych przestrzennych. Gmina w żaden sposób nie ogranicza tego dostępu. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ww. ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Podsumowując, Burmistrz Nysy zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją

Mając na względzie powyższe, a także wyjaśnienia złożone w sprawie przez Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uznaje, iż skarga jest w całości bezzasadna, albowiem brak jest podstaw do przyjęcia, że Burmistrz Nysy dopuścił się beczynności, nieprawidłowości czy naruszeń przepisów prawa.