

Uchwała Nr LIII/319/2022
Rady Gminy Stoczek Łukowski
z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Stoczek Łukowski

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§1

Po wnikliwym zapoznaniu się ze skargą przesłaną przez Panią Annę Woźnicką, adres ul. Traktorowa 43/2, 91-117 Łódź oraz protokołem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczącym rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Stoczek Łukowski Rada Gminy w Stoczku Łukowskim uznaje skargę za bezzasadną.

§2

Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§3

Zobowiązuję się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Witold Dadacz

Załącznik do uchwały Nr LIII/319/2022

Rady Gminy Stoczek Łukowski

z dnia 29 grudnia 2022 r.

Z treści pisma przesłanego ePUAPEM do Gminy Stoczek Łukowski w dniu 7 grudnia 2022 r. wynika, że Pani Anna Woźnicka składa „skargę na Wójta Gminy Stoczek Łukowski w związku z niewykonaniem przez Wójta czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Stoczek Łukowski zapoznała się z treścią skargi Pani Anny Woźnickiej. Z przedstawionych dokumentów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała „skargę na Wójta Gminy Stoczek Łukowski w związku z niewykonaniem przez Wójta czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za bezzasadną.

Z przedstawionych dokumentów wynikają następujące fakty:

Gmina Stoczek Łukowski ma podpisaną umowę z firmą GEO SYSTEM Sp. z o.o.

Firma GEO SYSTEM Sp. z o.o. w imieniu Gminy Stoczek Łukowski udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igemap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igemap.pl/atom?gmina=061108&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igemap.pl/atom?gmina=061108&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=061108&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w meta danych dla zbioru dostępnych przez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenie zgodności pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn., akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał beczynność organu. Komentarz w tej sprawie znalazł się na blogu Geo System Sp. z o.o.: <https://geo-system.blogspot.com/2022/12/komentarz-do-wyroku-wsa-w-krakowie-sygn.html>

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępniania zbiorów APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przez listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Z naszą gminą firma Geo System na bieżąco współpracuje w celu uzupełniania/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby „niezgodne z przepisami”. Ostatnie zadanie należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwości czystość intencji autora.

Gmina Stoczek Łukowski nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarte również w meta danych utworzonych zbiorów mPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Gmina Stoczek Łukowski zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W świetle przedstawionych faktów skargę na Wójta Gminy Stoczek Łukowski w związku z niewykonaniem przez Wójta czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uznaje się za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Witold Dadacz