

**UCHWAŁA NR LXV/389/2023
RADY GMINY KRZYMÓW**

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Krzymów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.) **Rada Gminy Krzymów uchwala, co następuje :**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Krzymów, złożonej przez Skarżącą, Rada Gminy Krzymów uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Krzymów, który powiadomi Skarżącą o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Gminy Leszek Staszak**

Uzasadnienie
do Uchwały Nr LXV/389/2023
Rady Gminy Krzymów
z dnia 25 stycznia 2023

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Krzymów

W dniu 12.12.2022 r., do Rady Gminy Krzymów wpłynęła skarga na Wójta Gminy w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z obowiązującymi przepisami prawa.

W związku z koniecznością przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Krzymów w dniu 28 grudnia 2022 podjęła uchwałę nr LXIII/380/2022 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia ww. skargi wskazując termin rozpatrzenia do dnia 10.02.2023 roku.

W dniu 28 grudnia 2022 roku działając na podstawie § 86 Statutu Gminy Krzymów Przewodniczący Rady Gminy Krzymów pismem znak RA.1510.1.2022 przekazał ww. skargę oraz uchwałę Rady Gminy Krzymów nr LXIII/380/2022 z dnia 28.12.2022 r. komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

W dniu 04.01.2023 r. pismem znak 1510.1.2022 za pośrednictwem platformy ePUAP Skarżącej wysłana została uchwała Rady Gminy Krzymów, o której mowa powyżej wraz z pismem Przewodniczącego Rady Gminy Krzymów, w którym zawarte zostało pouczenie o prawie wniesienia ponaglenia w związku z przedłużeniem terminu rozpatrzenia skargi.

W dniu 17 stycznia 2023 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła posiedzenie w celu rozpatrzenia ww. skargi.

Na podstawie ustaleń przeprowadzonych w przedmiotowej sprawie przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji, z której wynika, że złożona skarga jest bezzasadna Rada Gminy Krzymów ustaliła, co następuje:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17.01.2023 r., zapoznała się z treścią skargi, w posiedzeniu której uczestniczyła Wójt Gminy Krzymów Danuta Mazur oraz Pani Ewa Świdorska Kierownik Referatu Gospodarczego, która w imieniu Wójta Gminy złożyła obszerne wyjaśnienia w ww. sprawie.

Z analizy skargi wynika, że Skarżąca kwestionuje sposób realizacji obowiązku nałożonego na organ przez art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503

z późniejszymi zmianami dalej: upzp) oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r.

poz. 214), pod względem prawidłowości jego realizacji. Należy przyjąć, że przedmiotem niniejszej skargi są działania organu polegające na wykonaniu tego obowiązku ustawowego.

Wyjaśnić należy, że przepisy art. 67a i 67c upzp weszły w życie 31 października 2020 r. Zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782), w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy organy, o których mowa w art. 67a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5, czyli upzp, tworzą zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 177) wraz z danymi przestrzennymi dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 5, obowiązujących w dniu wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy, w zakresie określonym w art. 67a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 5. Wobec powyższego dla planu miejscowego, który obowiązywał w dniu 31.10.2020 r., organ ma 2 lata na opublikowanie zbiorów danych przestrzennych.

Odnosząc się do zawartych w skardze zarzutów, dotyczących prowadzenie przez organ zbioru danych przestrzennych miejscowych planów Gminy Krzymów, nie spełnia wymagań nałożonych ww. przepisami prawa, gdyż zbiór ten nie zawiera trzech, wymaganych obowiązującymi przepisami prawa, elementów (obiektów przestrzennych) tj. aktu planu przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego, wskazać należy, co następuje:

Gmina Krzymów posiada podpisaną umowę z firmą GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z Warszawy dotyczącą m.in. obsługi danych przestrzennych. W nawiązaniu do złożonej skargi firma GEO-SYSTEM Sp. z o.o., w dniu 13.12.2022 r., ustosunkowała się do zarzutów zawartych w skardze w sposób następujący:

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów

(lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](http://stronie.Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP: <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=301006&typ=1>

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP: <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=301006&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=301006&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator online](#).

Ponadto Rada Gminy analizując skargę po zapoznaniu się ze stanowiskiem komisji oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy ustaliła, że gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania. Zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W odniesieniu do zarzutów wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat wskazać należy, że stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Firma Geo-System na bieżąco współpracuje z gminą w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Ponadto odnosząc się do zarzutów skargi, Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U.2021.214).

Firma GEO-SYSTEM działając jako pełnomocnik Gminy w zakresie wymagań ustawowych zapewnia dostęp do zbiorów danych przestrzennych i odpowiadających im usług dotyczących dokumentów planistycznych gminy, co potwierdzono w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Rada Gminy Krzymów wskazuje, że bezczynność organu ma miejsce wówczas, gdy organ ten nie podejmuje wymaganych prawem działań, tymczasem w przedmiotowej sprawie Wójt Gminy Krzymów udostępnia zbiory danych przestrzennych Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. *„umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”*.

Rada Gminy Krzymów, po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzieląc ją jak za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Rada Gminy Krzymów informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 §1 kpa.

Zgodnie z art. 239 kpa, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrywania została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrywania może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez powiadamiania Skarżącego.

**Przewodniczący
Rady Gminy**

Leszek Staszak