

**UCHWAŁA NR LVI/458/2022  
RADY GMINY KALISKA**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kaliska**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 237 § 1 i 3, art. 238 § 1 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.)

**Rada Gminy Kaliska  
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Rada Gminy Kaliska uznaje za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Kaliska, która została złożona przez Panią A.W. w sprawie braku zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Kaliska

**Zbigniew Szarafin**

## Uzasadnienie

Dnia 6 grudnia 2022 roku wpłynęła skarga na działania Wójta Gminy Kaliska w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Przewodniczący Rady Gminy Kaliska przekazał skargi do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania zasadności zarzutów przedstawionych w tych skargach oraz wypracowania stanowiska w tej sprawie.

Zgodnie z umową zawartą z firmą Geo-system Sp. z o.o. sprawy związane z udostępnianiem usług przestrzennych zapewnia w/w firma we współpracy z Gminą Kaliska. Od 2021 roku w Gminie Kaliska funkcjonuje system informacji przestrzennej, pod adresem <https://kaliska.e-mapa.net/>. System ten jest aktualizowany i dostosowywany do przepisów prawa. Dodatkowo zasoby zostały zgłoszone do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Wykonawca przedłożył wyczerpujące wyjaśnienia w zakresie stawianych w skardze zarzutów. W wyjaśnieniach wskazano, że dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>,

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=221305&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=221305&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=221305&rodzaj=&nazwa=KALISKA&zbior=&usluga=&adres=>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. ( Dz.U. z 2021r. poz. 1945), w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.: app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego), app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego), app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Dokonano takiego sprawdzenia losowo wybranych planów przez walidator online, otrzymano informację, iż plik zwalidowano poprawnie.

Reasumując, gmina udostępnia zbiory danych za pomocą usługi pobierania, oraz zbiorów danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>. Zatem twierdzenie, iż organ wydatkuje środki publiczne na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązującego od ponad dwóch lat jest nieprawdziwe i nieuprawnione.

Wykonawca (Przedsiębiorstwo Usługowo- Handlowe „GEO-SYSTEM”) na bieżąco współpracuje z gminą w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Osoba skarżąca nie podaje żadnego przykładu nieprawidłowości, których dopuścił się wykonawca.

W odpowiedzi na zarzuty zawarty w punkcie czwartym skargi, wskazać należy, że Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W świetle przedłożonych przez Wójta Gminy Kaliska oraz Geo-system Sp. z o.o. wyjaśnień, podniesione w skardze zarzuty uznać należy za bezpodstawne. Dlatego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji proponuje uznać skargę za bezzasadną.

Rada Gminy Kaliska podziela stanowisko wypracowane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Mając na uwadze treść art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, Rada Gminy Kaliska poucza Skarżącą o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kaliska do zawiadomienia wnoszącej skargę o sposobie rozpatrzenia skargi poprzez przesłanie Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

W załączeniu przekazujemy informację, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).