

UCHWAŁA Nr LV/473/2022
RADY GMINY INOWROCŁAW
z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Inowrocław.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)¹ oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)² uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 6 grudnia 2022 r. złożonej przez Panią_____ w sprawie niewykonania przez Wójta Gminy Inowrocław czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującym prawem stwierdza się, że skarga jest bezzasadna.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Inowrocław, zobowiązując go do zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław

Krzysztof Kołtuński

1. Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079, 1561.

2. Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr LV/473/2022
Rady Gminy Inowrocław
z dnia 29 grudnia 2022 r.

W dniu 8 grudnia 2022 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Inowrocław wpłynęła skarga złożona przez mieszkańca łodzi w sprawie niewykonania przez Wójta Gminy Inowrocław czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Zgodnie z § 81 ust.1 Statutu Gminy Inowrocław stanowiącego załącznik do uchwały nr L/415/2018 Rady Gminy Inowrocław z dnia 29 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Inowrocław (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2018 r. poz. 5642) Przewodniczący Rady Gminy Inowrocław w dniu 9 grudnia 2022r., przekazał przedmiotową skargę do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2022 r. Komisja zapoznała się z przedmiotową skargą.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*,

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych, usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoport.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii Przestrzennych dla naszej jednostki.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>: wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=040704&typ=1>, wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUKIZP: <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=040704&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=040704&temat=3.4>. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w meta danych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz meta danych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.: app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego), app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego), app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego). Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii- poprzez wtyczkę APP dla aplikacji O.GIS lub walidator online.

Skarżąca powołuje się na wyrok Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na bezczynność Burmistrza Zatora w przedmiocie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych.

W uzasadnieniu ww. wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie ocenił, że organ dopuścił się bezczynności, ale że nie miała ona charakteru rażącego.

Należy podkreślić, że rozpatrywana skarga wpłynęła do Rady Gminy Inowrocław 8 grudnia 2022 r. a więc przed pojawieniem się pisemnego uzasadnienia wyroku które zostało opublikowane 9 grudnia 2022 r. Czytamy w nim m. in.: „Nadto skarżąca podnosi, iż wykonalne jest zapewnienie bezpośredniego dostępu do wszystkich wymaganych danych z zakresu zagospodarowania przestrzennego, co udowadnia załączona do skargi opinia informatyczna, a także tym, że w szeregu gminach - które wskazuje - dane przestrzenne są udostępnianie zgodnie z wymogami określonymi przez wskazane wyżej przepisy.” Sąd opierając się na powyższej opinii uznał skargę za zasadną.

Orzekł tak w żaden sposób nie weryfikując przedłożonej przez skarżącą opinii.

Należy podkreślić, że obecnie wiadomo o ponad osiemdziesięciu wyrokach sądów administracyjnych, które odrzucały skargi na bezczynność wójtów. Przykładowo w Postanowieniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku sygn. akt SAB/Gd 133/22 z dnia 28 listopada 2022 r. stwierdzono: *„Udostępnianie przez organy właściwe informacji w zbiorach danych przestrzennych nie ma charakteru indywidualnego, gdyż czynności podejmowane w tym zakresie nie są skierowane do indywidualnie oznaczonego adresata. Obowiązek organu ma tu jedynie ogólny charakter i nie odpowiada mu uprawnienie niepowiązanych z nim organizacyjnie podmiotów do żądania opublikowania określonych informacji, bądź też zmiany sposobu publikacji informacji już udostępnionych. Stwierdzić zatem należy jednoznacznie, że sama czynność utworzenia zbiorów danych przestrzennych, czy też czynność zamieszczenia tam określonej informacji publicznej nie dotyczy uprawnień lub obowiązków skarżącej. Nie istnieje też przepis prawa, który uprawniałby skarżącą do żądania zamieszczenia lub usunięcia z tych zbiorów danych przestrzennych informacji publicznej. Sam wynikający z przepisów ustawy obowiązek utworzenia zbiorów danych przestrzennych nie rodzi w tym przypadku po stronie skarżącej uprawnień.*

Sąd uznał ponadto, że „nie jest władny do dokonania kontroli organu administracji w zakresie sprowadzającym się w istocie do oceny sposobu i prawidłowości prowadzenia przez niego udostępnianego publicznie zbioru danych, odnoszących się do obowiązującej dokumentacji zagospodarowania przestrzennego gminy. Poza zakresem kontroli sądowo-administracyjnej pozostaje bowiem bezczynność organów w zakresie wywiązywania się przez

nie z obowiązków, których realizacja nie przybiera postaci aktów lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa”.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Ostatnie zdanie w ocenie Rady Gminy Inowrocław należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwość czystość intencji autora.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Ponadto dane przestrzenne dla aktów planowania przestrzennego udostępniane są na stronie internetowej <https://inowroclaw.e-mapa.net/>. Informacja o zbiorze danych przestrzennych oraz o ww. interaktywnej mapie zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Inowrocław.

Jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W związku z powyższym Rada Gminy Inowrocław po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

**Przewodniczący
Rady Gminy Inowrocław**

Krzysztof Kołtuński