

**UCHWAŁA NR LI/312/2023
RADY GMINY WOJCIESZKÓW**

z dnia 18 stycznia 2023 r.

w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Wojcieszków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2022 r. poz.2000 ze zm.) Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz rozpatrzeniu skargi z dnia 05 stycznia 2023 r. na działania Wójta Gminy Wojcieszków, Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Wojcieszków do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Kaliński

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, jeśli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi, Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy. Jednocześnie, zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski i petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Uchwała podjęta przez Radę Gminy w trybie postępowania skargowego, o którym mowa w k.p.a „nie może być kwalifikowana, jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym”, a skarga „uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone”, kończące się „nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtują sytuację prawną adresata, lecz czynność materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy (postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 27 kwietnia 2010 r., III SA/Łd 176/10, LEX nr 576730).

W dniu 07.12.2022 r. do Rady Gminy Wojcieszków wpłynęła skarga złożona na Wójta Gminy Wojcieszków.

Przewodniczący Rady Gminy Wojcieszków w dniu 8.12.2022 r. skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz przygotowania stosownej opinii, która została przedłożona Radzie.

Podczas posiedzenia w dniu 05.01.2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią skargi oraz wysłuchała wyjaśnień Wójta.

Skarga na Wójta Gminy Wojcieszków została złożona w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Zarzuty sformułowane w skardze dotyczyły braku zapewnienia przez gminę bezpośredniego dostępu do usługi pobierania zbioru danych przestrzennych, który zawiera wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego) dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Wojcieszków, a przez to ograniczenie dostępu do informacji publicznej.

Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy- Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniających treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nałożyła na gminy obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego. Od dnia 31 października 2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego.

Aby zapewnić dostęp do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studium zgodnie z wymogami przepisów prawnych Wójt Gminy Wojcieszków zlecił firmie GEO-SYSTEM Sp. z o.o. umową Nr ING.2151.3.2022 zawartą w dniu 23 lutego 2022 r. opracowanie metadanych i zbioru danych przestrzennych dla planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium, o których mowa w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej oraz ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz uruchomienia usługi służącej do publikacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studium. W dniu 25 kwietnia 2022 r. na podstawie protokołu zdawczo- odbiorczego dokonano odbioru przedmiotu umowy.

Odnosząc się do sformułowanych w skardze zarzutów należy wywieść, że Gmina Wojcieszków udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zgodnie z art. 9 ust.1 pkt 3 z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych

pobierania tj. „umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się: „w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów danych usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne:

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ta jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów danych, co potwierdzają informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla Gminy Wojcieszków to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=061110&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=061110&typ=2>

Adres usługi został zgłoszony do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych na podstawie upoważnienia udzielonego z upoważnienia Wójta Gminy Wojcieszków w dniu 26.04.2022 r. firmie GEO-SYSTEM Sp. z o.o. do zgłoszenia danych i usług związanych z zagospodarowaniem przestrzennym Gminy Wojcieszków do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych. Adres usługi widoczny jest na stronie:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=wojcieszk%C3%B3w&zbiory=&temat=3.4&usluga=&adres =](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=wojcieszk%C3%B3w&zbiory=&temat=3.4&usluga=&adres=)

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbiorów dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zgodnie z powyższym należy stwierdzić, że gmina udostępnia zbiory danych za pomocą usługi pobierania oraz że zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Ponadto gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Gmina Wojcieszków w chwili obecnej zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującym przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Mając powyższe na uwadze komisja zajęła jednomyślne stanowisko o uznaniu skargi za bezzasadną, gdyż nie stwierdzono zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Wojcieszków.

W związku z powyższym, komisja postanowiła zarekomendować Radzie Gminy Wojcieszków uznania skargi na działalność Wójta Gminy Wojcieszków za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego „w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności- organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymywać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego”.