

**UCHWAŁA NR XXV/184/23
RADY GMINY KOŁAKI KOŚCIELNE**

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Kołaki Kościelne

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i poz. 2185) uchwała się, co następuje:

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi A. W. na Wójta Gminy Kołaki Kościelne - skargę uznaje się za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. Odpis uchwały wraz z uzasadnieniem doręczyć skarżącemu.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady

Janusz Milewski

Załącznik do uchwały Nr XXV/184/23

Rady Gminy Kołaki Kościelne

z dnia 31 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2022 r. do Urzędu Gminy Kołaki Kościelne, kierowanym do Rady Gminy Kołaki Kościelne, w formie elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym wpłynęła skarga Pani A. W. na Wójta Gminy Kołaki Kościelne w związku z nie wykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usługi pobierania i usługi przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie gospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1976).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołaki Kościelne, zwana dalej Komisją, zwołała posiedzenie Komisji na dzień 30 stycznia 2023 r.

Członkowie Komisji na w/w posiedzeniu:

- zapoznali się ze skargą której przedmiotem jest, zarzut niewykonywania przez Wójta Gminy Kołaki Kościelne czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa;
- zapoznali się z dotychczasową korespondencją w sprawie;
- zapoznali się z zasadami korzystania ze zbiorów danych przestrzennych MPZP i SUIKZP Gminy Kołaki Kościelne.

Po zapoznaniu się ze sprawą Komisja stwierdziła, iż zarzuty skargi nie zasługują na uwzględnienie, o czym świadczą poniższe argumenty, odnoszące się do poszczególnych zarzutów:

Ad. 1

Gmina Kołaki Kościelne udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) i studium ukierunkowani i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 214) „*Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi: pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów*”

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl (<https://www.geoportal.gov.pl/usluga-pobierania-atom>) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla naszej jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=201402&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=201402&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK (Główny Urząd Geodezji i Kartografii) i widoczny jest na stronie pod adresem: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=201402&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

·app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

·app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

·app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Wyniki walidacji wykonanej na stronie: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/, wykonane dla plików MPZP oraz SUIKZP wykazały, iż oba pliki są zgodne ze schematem aplikacyjnym dostępnym pod adresem:

<https://www.gov.pl/static/zagospodarowanieprzestrzenne/schemas/app/1.0/planowaniePrzestrzenne.xsd>

Zatem stan faktyczny jest następujący:

·**gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**

·**zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

Ad. 2

W przytoczonym przez skarżącą wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin, Sąd uznał beczynność organu polegającą na nieprawidłowym udostępnianiu danych przestrzennych z obszaru zagospodarowania przestrzennego, podkreślając jednocześnie że beczynność nie ma charakteru rażącego naruszenia prawa. WSA w Krakowie powołuje się wprost na opinię informatyczną, bez zbadania stanu faktycznego. Opinia i zawarte w niej stwierdzenia nie zostały w żaden sposób zweryfikowane z rzeczywistością przez sąd. Nie sprawdzono w żaden sposób czy w przywoływanych gminach udostępniane dane i usługi są faktycznie zgodne z przepisami. Sąd uznał więc wyjaśnienie skarżącej za wystarczające do stwierdzenia beczynności organu, bez analizowania faktów i potwierdzania nieuprawnionych twierdzeń osoby skarżącej.

Obecnie jest ponad 110 odrzuconych skarg w tym zakresie przez WSA.

Ad. 3

Stwierdzenie, że wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat jest nieprawdziwe

i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r.

Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą Kołaki Kościelne w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby „niezgodne z przepisami”.

Ad. 4

Gmina Kołaki Kościelne nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 214).

Ad. 5

Gmina Kołaki Kościelne zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W związku z powyższym, w ocenie Rady Gminy Kołaki Kościelne skarga na Wójta Gminy Kołaki Kościelne jest bezzasadna.

Pouczenie

Stosownie do treści art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.