

**UCHWAŁA NR XLV/356/2022
RADY MIEJSKIEJ W KISIELICACH**

z dnia 21 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Kisielic

Na podstawie art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i poz. 2185) uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia uznać za bezzasadną skargę złożoną w dniu 9 grudnia 2022 r. na działania Burmistrza Kisielic.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kisielicach.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kisielicach

Jarosław Zaborowski

Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2022 r. do Rady Miejskiej w Kisielicach wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Kisielic, w związku z niewykonywaniem czynności w zakresie dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym: art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.); ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz.214); Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Na podstawie § 62 ust. 4 Statutu Gminy Kisielice przewodniczący rady skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jej zasadności.

Na posiedzeniach w dniach 13 i 20 grudnia 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kisielicach rozpatrzyła i dokonała analizy w/w skargi uwzględniając, co następuje:

1) skarga na Burmistrza Kisielic mieści się w zakresie właściwości Rady Miejskiej w Kisielicach zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) - dalej: k.p.a., również przedmiot niniejszej skargi odpowiada swoim zakresem przedmiotowi przewidzianemu w art. 227 k.p.a.;

2) forma wniesienia i treść dokumentu wyczerpują znamiona skargi określone w § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. nr 5, poz. 46), dokument wpłynął za pomocą komunikacji elektronicznej i jest opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym;

3) zgodnie z: art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2 tego przepisu (tj. planów zagospodarowania przestrzennego województwa, studiów, planów miejscowych, miejscowych planów odbudowy i miejscowych planów rewitalizacji), tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, zwane dalej „zbiorami”; art. 67c – ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawodawca, wskazuje, że uchwalony akt o którym mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy

o infrastrukturze informacji przestrzennej podlega procedurze udostępnienia w postaci cyfrowej a przepis w sposób szczegółowy stanowi, w jaki sposób mają być udostępnione dane;

4) przedstawione przez skarżącą zarzuty dotyczą następujących aktów planowania przestrzennego:

a) miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Kisielice (dalej: MPZP) uchwalonego uchwałą Nr III/15/98 Rady Gminy w Kisielicach z dnia 16 grudnia 1998 r. (zmieniony 4 uchwałami, ostaną zmiana: uchwała nr XVI/108/2016 z dnia 30 marca 2016 r.),

b) miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kisielice (dalej: MPZP) uchwalonego uchwałą Nr XII/73/03 Rady Gminy w Kisielicach z dnia 12 listopada 2003 r. (zmieniony 4 uchwałami, ostaną zmiana: uchwała nr XVI/109/2016 z dnia 30 marca 2016 r.),

c) studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kisielice (dalej: SUIKZP) uchwalonego Uchwałą Nr XIV/141/2020 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 29 kwietnia 2020 r.;

Komisja wysłuchiwała również wyjaśnień Burmistrza Kisielic, który ustosunkował się do przedstawionych zarzutów w skardze, wskazując, że nie znajduje ona uzasadnienia. Burmistrz szczegółowo poinformował, że:

1) Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (dalej: GUGiK). Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom> (wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=280704&typ=1>; wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=280704&typ=2>). Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=280704&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:aktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app: DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Podsumowując, Burmistrz stwierdził, że gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania oraz zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją;

2) zbiór danych przestrzennych zawarty w MPZP i SUIKZP udostępniony jest na portalu firmy Geo-System. Zbiór prowadzony jest w sposób rzetelny i prawidłowy, a udostępnione zbiory danych APP zachowują wszystkie normy dla publikacji zbiorów wg obowiązujących przepisów prawa. Należy, zauważyć, że pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów były podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Co można weryfikować na stronie firmy z dnia 20 listopada 2020 r. pod adresem: <https://geo-system.blogspot.com/2022/12/komentarz-do-wyroku-wsa-w-krakowie-sygn.html>. Zatem fakt ten potwierdza po raz kolejny, że zbiory danych udostępniane są za pomocą usług pobierania i są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia;

3) Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy przedstawionych informacji, które uznała obecnie za zasadne. Ponadto, zwróciła uwagę na fakt, że

zgodnie z art. 30 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej organy administracji zapewniają dostęp do zbiorów danych przestrzennych oraz odpowiadających im usług, o których mowa w art. 9 ust. 1, utworzonych po wejściu w życie niniejszej ustawy lub przeorganizowanych po tej dacie, nie później niż w terminie dwóch lat od dnia wejścia w życie przepisów określających rozwiązania techniczne w zakresie interoperacyjności lub utworzonych przed wejściem w życie niniejszej ustawy, nie później niż w terminie siedmiu lat od dnia wejścia w życie przepisów w zakresie interoperacyjności po uprzednim dostosowaniu tych zbiorów do obowiązujących standardów. Natomiast rozwiązania techniczne w zakresie danych przestrzennych i zbiorów APP określa Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, które weszło w życie z dniem 31 października 2020 r. Zatem obowiązek wdrożenia w/w usług, dla planów uchwalonych po wejściu w życie ustawy, nastąpić miał dopiero w listopadzie 2022 r. Burmistrz Kisielice już od roku 2020 realizując zadanie gminy wynikające z ustawy o planowaniu przestrzennym zapewnił prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją wykorzystując do tego usługi oprogramowania firmy Geo-System. Na stronie przedmiotowej serwisu internetowego Gminy Kisielice znajduje się bezpośrednio przekierowanie do internetowego systemu informacji przestrzennej, co potwierdza również fakt, że Gmina Kisielice nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej.

W świetle powyższego, należy również zauważyć, że skarżąca złożyła przedmiotową skargę nie prowadząc żadnych działań sprawdzających stanu faktycznego realizacji obowiązku prawnego wynikającego z prowadzenia zbiorów danych przestrzennych i ich udostępnienia nieodpłatnego za pomocą usług danych przestrzennych przez Gminę Kisielice.

Analizując stan faktyczno-prawny sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kisielicach stwierdziła, że Burmistrz Kisielice nie dopuścił się naruszenia prawa, polegającego na niezapewnieniu publikacji zbiorów informacji przestrzennej obowiązujących przy tworzeniu MPZP i SUIKZP dla gminy i miasta Kisielice, a tym samym zarekomendowała uznać skargę na działania burmistrza za bezzasadną.

Rada Miejska w Kisielicach, stwierdza, że Komisja Skarg Wniosków i Petycji należycie zbadała skargę i zarekomendowała uznać złożoną skargę za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Kisielicach postanawia uznać skargę złożoną w dniu 9 grudnia 2022 r. na działania burmistrza za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 i poz. 2185) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.