

**UCHWAŁA NR XLIX/310/22
RADY GMINY BIESIEKIERZ**

z dnia 15 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi
na Wójta Gminy Biesiekierz w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem,
polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów
zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi prawami**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 2 grudnia 2022 r. skargę na Wójta Gminy Biesiekierz w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi prawami, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Anna Bejnarowicz

Uzasadnienie

W dniu 02.12.2022 r. do Urzędu Gminy w Biesiekierzu za pośrednictwem poczty elektronicznej wpłynęła skarga na Wójta Gminy Biesiekierz w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi prawami.

Zgodnie z art. 229 kpa rozpatrzenie skargi na Wójta Gminy Biesiekierz w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi prawami należy do Rady Gminy.

Przewodnicząca Rady Gminy Biesiekierz po otrzymaniu skargi (tj. dnia 05.12.2022) przekazała ją do rozpatrzenia właściwej w sprawie skarg Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (tj. dnia 06.12.2022) Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze skargą i dokumentacją skargową zwołał na dzień 12.12.2022 r. posiedzenie członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją oraz uzyskaniem wyjaśnień od pracownika urzędu gminy ds. planowania przestrzennego, stwierdziła, że zarzuty stawiane przez skarżącą nie dotyczą niewłaściwego wykonywania obowiązków Wójta Gminy Biesiekierz.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w niniejszej skardze oraz po uzyskaniu wyjaśnień od firmy GEO-System z którą Gmina Biesiekierz ma podpisaną umowę w zakresie świadczenia usługi **eGmina** z modułem m.in. **iGeoPlan** tutaj organ informuje, iż w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych, usługi pobierania z bezpośrednim dostępem. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geportal.gov.pl](https://geportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>; wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320902&typ=1> ; wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320902&typ=2> . Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=320902&temat=3.4>. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in. że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj. `app:AktPlanowaniaPrzestrzennego` (akt planowania przestrzennego), `app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego` (rysunek aktu planowania przestrzennego), `app:DokumentFormalny` (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego). Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący: gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Firma GEO-SYSTEM na bieżąco współpracuje z tutejszym organem w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami

rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Jednocześnie należy wspomnieć, iż skarżąca dnia 23.09.2022 r. złożyła skargę w tym samym zakresie do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Szczecinie Syg. akt II SAB/Sz 254/22. Postanowieniem z dnia 3 listopada 2022 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie odrzucił skargę.

Uwzględniając zebrane materiały oraz wyjaśnienia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy stwierdza, iż wskazane w skardze zarzuty nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym, w związku z czym skargę uznaje się za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje przedmiotowe stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.