

UCHWAŁA NR L/420/2023
Rady Miejskiej w Trzciesku-Zdroju
z dnia 27 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczacej dzialalnosci Burmistrza Gminy Trzciesko-Zdroj

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorzadzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) **Rada Miejska w Trzciesku-Zdroju uchwała, co następuje:**

§1. Po przedstawieniu stanowiska przez Przewodniczącego Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Trzciesku-Zdroju uznaje za bezzasadną skargę z dnia 09 grudnia 2022 r. na dzialalnosć Burmistrza Gminy Trzciesko-Zdroj, której przedmiotem jest niewykonywanie przez Burmistrza czynnosci nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczacych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Trzciesku-Zdroju do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

DO UCHWAŁY RADY MIEJSKIEJ W TRZCIŃSKU-ZDROJU

Przedmiotowa Skarga z dnia 9 grudnia 2022 r., wpłynęła dnia 9 grudnia 2022 r. do Urzędu Miejskiego w Trzcińsku-Zdroju, zaś w dniu 12 grudnia 2022 r. została zadekretowana na Biuro Rady. Przewodniczący Rady przekazał ją w dniu 22 grudnia do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Trzcińsku-Zdroju, celem przygotowania projektu stanowiska dla Rady Miejskiej. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Trzcińsku-Zdroju na posiedzeniu w dniu 16 stycznia 2023 r. rozpatrzyła skargę na Burmistrza Gminy Trzcińsko-Zdrój. Przedmiotem skargi było niewykonywanie przez Burmistrza czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa a mianowicie art. 67a-67c ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy o infrastrukturze informacji publicznej a także Rozporządzeniem Komisji Europejskiej w zakresie usług pobierania i usług przekształcania oraz w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metodach w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

W związku z podniesionymi zarzutami, zawartymi w skardze i z uwagi na ich techniczny charakter, skierowano zapytanie do Spółki GEO-SYSTEM sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, której Gmina Trzcińsko-Zdrój zleciła usługę w przedmiotowym zakresie w dniu 06 grudnia 2021 r. W związku z otrzymaną odpowiedzią, oraz sprawdzeniem strony ustalono następujący stan faktyczny w zakresie poszczególnych zarzutów podnoszonych przez Stronę.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych.

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

o wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320608&typ=1>

o wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320608&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=320608&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisem elektronicznym – co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenie zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonych przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Wobec powyższego, Rada Miejska w Trzciesku-Zdroju uznaje skargę na działalność Burmistrza za bezzasadną.

Zgodnie z art. 238 § 1 kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Zgodnie z treścią art. 239 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.