

**UCHWAŁA NR XLIX/348/2022
RADY MIASTA IMIELIN**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Miasta Imielin

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 roku, poz. 559 z późn.zm.), w związku z art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 roku, poz. 2000 z późn.zm.)

**Rada Miasta Imielin
uchwała:**

§ 1.

Uznać za bezzasadną skargę Pani [...] na działanie Burmistrza Miasta Imielin. Uzasadnienie faktyczne i prawne zawiera załącznik do uchwały, który stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Imielin.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Imielin

Tadeusz Hericht

Załącznik do uchwały Nr XLIX/348/2022

Rady Miasta Imielin

z dnia 28 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

Dnia 2 grudnia 2022 r. do Urzędu Miasta Imielin wpłynęła skarga Pani [...] z Łodzi z dnia 2 grudnia 2022 roku na działanie Burmistrza Miasta Imielin w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj.:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916).

W uzasadnieniu skargi Skarżąca zarzuciła:

1. W Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Miasta Imielin, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

2. Przy analogicznym sposobie udostępniania danych przestrzennych przez Gminę Z. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie wyrokiem z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. Akt II SAB/Kr 198/22) stwierdził, że Burmistrz Z. dopuścił się bezczynności polegającej na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu „zagospodarowania przestrzennego”.

3. Wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa.

4. Ograniczanie dostępu do informacji publicznej i utrudnianie działań potencjalnym inwestorom.

Przewodniczący Rady Miasta Imielin niezwłocznie przekazał skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2022 roku zapoznała się z treścią skargi, wyjaśnieniami Kierownik Referatu Gospodarki Przestrzennej i Geodezji Urzędu Miasta Imielin oraz wyjaśnieniami Firmy Geo-System Sp. z o.o. w zakresie udostępniania zbiorów danych przestrzennych i postanowiła zwrócić się do Rady Prawnego o opinię prawną - czy Burmistrz Miasta Imielin wykonuje czynności nakazane prawem w zakresie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Na kolejnym posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2022 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z pismem Referatu Gospodarki Przestrzennej i Geodezji, w którym wyjaśniono, że cyt.” Przepisy art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) wskazują, że Organy właściwe do sporządzania projektów planów miejscowych i studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), przez co rozumie się rozpoznawalny ze względu na wspólne cechy zestaw danych przestrzennych. Dane przestrzenne tworzone dla ww. aktów, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;

2) atrybuty zawierające informacje o akcie;

3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Dane przestrzenne tworzone dla planów miejscowych i studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt.

Organy właściwe do sporządzania projektów planów miejscowych i studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla tych aktów, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, tj.: usługi wyszukiwania, usługi przeglądania i usługi pobierania.

Gmina Imielin udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. umożliwiającej „pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie „Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych” publikowanym na stronach Departamentu Architektury Informacyjnej Państwa w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

• Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych

• Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

• <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

• wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=241402&typ=1>

• wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=241402&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=241402&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

• app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

• app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępni zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

Odnosząc się do powołanego wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. Akt II SAB/Kr 198/22) należy wskazać, że sądy administracyjne sprawując kontrolę działalności administracji publicznej rozstrzygają w oparciu o określone okoliczności faktyczne i prawne. Aktualnie przed sądami administracyjnymi prowadzone są liczne postępowania dotyczące zapewniania dostępu do danych przestrzennych. W przedmiotowym zakresie wydanych zostało już ponad 80 postanowień, w których sądy administracyjne odrzuciły skargi na działania wójtów/burmistrzów/prezydentów. Niezasadne jest zatem odwoływanie się do powołanej przez Skarżącą pojedynczej sprawy, zważywszy na kilkadziesiąt rozstrzygnięć, w których skargi uznano za niedopuszczalne, bowiem ustawowy obowiązek utworzenia i publikacji danych przestrzennych nie rodzi po stronie osoby skarżącej uprawnień do skargi na bezczynność organów administracji.

Stwierdzenie dotyczące wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa, jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą w celu uzupełnienia lub poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Zaznaczyć należy, że Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Ponadto na stronie BIP Urzędu Miasta Imielin udostępnione są zarówno miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, jak również studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, łącznie z dokumentami planistycznymi, które utraciły już moc obowiązywania. Powyższe dane dostępne są pod adresem: <https://bip.imielin.pl/pl/1558/0/planowanie-przestrzenne.html>. W zakładce Planowanie przestrzenne zamieszczono również odnośnik do strony System Informacji Przestrzennej tutejszego urzędu, zawierający m. in. dane przestrzenne.

Jak wskazano powyżej Burmistrz Miasta Imielin zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Subiektywna ocena Skarżącej, że przyjęte rozwiązanie nie spełnia wymogów ustawowych, jest niewystarczająca, a wprowadzanie zmian w zakresie realizacji usługi może być dokonane przez Gminę wyłącznie w przypadku wskazania takiej konieczności przez uprawniony organ nadzoru”. Radca Prawny w Informacji prawnej z dnia 15 grudnia 2022 roku, przygotowanej na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji napisał m.in., że cyt.: „należy wskazać, że Gmina Imielin udostępni zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Realizacja usługi pobierania

jest oparta o standard ATOM. Ustalenie, czy podniesione w skardze zarzuty dotyczące wskazanego powyżej sposobu udostępniania danych przestrzennych są zasadne, wykracza poza zakres opinii prawnej. Wymaga to bowiem posiadania wiedzy specjalistycznej (nie prawniczej)”. Ponadto Komisja zapoznała się z otrzymaną od Skarżącej w dniu 14 grudnia 2022 roku, Informacją do Rady Gminy, w której Skarżąca pisze m.in., że cyt.: „usługa pobierania świadczona za pomocą technologii ATOM nie spełnia przepisów ustawowych, zgodnie z sentencją wyroku WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 roku; wskazuje to na brak zrozumienia obowiązków Organu wynikających z przepisów, narażanie Gminy na utratę środków publicznych i na odszkodowania za naruszenie praw majątkowych oraz dalsze działania z naruszeniem prawa”. Do informacji Skarżąca załączyła odpowiedź Burmistrza Miasta Imielin na wniosek Skarżącej z dnia 02 grudnia 2022 roku o udostępnienie poprzez usługę pobierania zbioru danych przestrzennych dla planów miejscowych oraz zbioru danych przestrzennych dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z treścią skargi wraz z informacją do Rady Gminy, wyjaśnieniami Firmy Geo-System Sp. z o.o., informacją prawną oraz wyjaśnieniami Kierownik Referatu GPG Urzędu Miasta Imielin, zwraca się z wnioskiem do Rady Miasta Imielin o uznanie skargi na działanie Burmistrza Miasta Imielin za bezzasadną.