

**UCHWAŁA NR LVI/474/23  
RADY GMINY WOLA KRZYSZTOPORSKA**

z dnia 14 lutego 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wola Krzysztoporska**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2022 r. poz. 2000 i 2185) Rada Gminy Wola Krzysztoporska uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się, że skarga wniesiona w dniu 6 grudnia 2022 r. dotycząca niewykonywania przez Wójta Gminy Wola Krzysztoporska czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa jest bezzasadna z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Małgorzata Gniewaszewska**

### Uzasadnienie

W dniu 06.12.2022 r. drogą elektroniczną za pośrednictwem skrzynki ePUAP wpłynęła do Rady Gminy Wola Krzysztoporska skarga na Wójta Gminy Wola Krzysztoporska w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skarżąca w uzasadnieniu skargi podnosi następujące kwestie:

- 1) niezapewnienia przez Wójta Gminy bezpośredniego dostępu do zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Wola Krzysztoporska;
- 2) przytacza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie (sygn. akt II SAB/Kr 198/22) stwierdzającego beczynność organu polegającego na niezapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych;
- 3) wydatkowania środków publicznych przez gminę na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych;
- 4) ograniczenia dostępu do informacji publicznej;
- 5) żądania naprawy przez organ obecnej sytuacji poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych.

Zgodnie z art. 229 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych – jest rada gminy.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 r. poz. 40) Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji.

Skarga została przekazana do Komisji skarg, wniosków i petycji w celu dokonania jej analizy. Na posiedzeniu w dniu 08.12.2022 r. Komisja wystąpiła do Wójta Gminy o złożenie stosownych wyjaśnień.

Na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2023 r. po zapoznaniu się z całością dokumentacji Komisja ustaliła, że:

#### **Odnosnie punktu 1 uzasadnienia skargi:**

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych Miejscowych Planów Zagospodarowania oraz Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U z 2021 r. poz. 214) (która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego), za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoport.gov.pl](https://www.gov.pl/web/geoport) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Na stronie Serwis Rzeczypospolitej Polskiej pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/udostepnianie-danych>, znajduje się informacja, że „Rekomendujemy, aby w ramach usługi pobierania, dane przestrzenne zawarte w Zbiorach APP były udostępniane za pomocą:

- usługi ATOM, dla pojedynczych APP oraz Zbioru APP;

·usługi WFS, dla Zbioru APP.”

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej usługa pobierania ATOM dla APP jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez GUGiK.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

Adres usługi dla Gminy Wola Krzysztoporska zgłoszony do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=101010&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Na stronie <https://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug> <https://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug>, Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii znajduje się następująca treść:

„Wypełniając zapisy art.13 ust.2 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej "Główny Geodeta Kraju prowadzi publicznie dostępną ewidencję zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadaje im jednolite identyfikatory" oraz §4 ust.1 Rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 28 listopada 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej "Ewidencję prowadzi się w systemie teleinformatycznym, którego baza danych jest zintegrowana z geoportalem infrastruktury informacji przestrzennej, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej" udostępniono ewidencję zbiorów i usług danych przestrzennych.”

Nie zgłaszano do tej pory uwag do danych przekazywanych przez Urząd Gminy w Woli Krzysztoporskiej.

W celu weryfikacji możliwości prawidłowego pobierania danych sprawdził je projektant, który wykonuje obecnie plany miejscowe dla Gminy Wola Krzysztoporska. Dane opublikowane na naszym geoportalu prawidłowo wyświetlają się w programach GIS-owych. Pliki gml dla zbiorów danych przestrzennych przechodzą w sposób pozytywny walidacje we wtyczce APP przygotowanej przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii.

Nie zgłaszano również do tej pory nieprawidłowości przez inne organy lub osoby, które korzystają z udostępnionych danych.

Zbiory danych dotyczące Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wola Krzysztoporska oraz Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego są podpisane i można je znaleźć pod linkiem: <https://wolakrzysztoporska.e-mapa.net/wykazplanow/>

Urząd Gminy Wola Krzysztoporska dla spełnienia wymogów wynikających między innymi z ww. ustaw prowadzi w ramach swoich kompetencji ogólnodostępny System Informacji Przestrzennej, który znajduje się pod bezpośrednim adresem <https://wolakrzysztoporska.e-mapa.net/>

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

·zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

#### **Odnosnie punktu 2 uzasadnienia skargi:**

Wydanie wyroku przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w sprawie o sygn. akt II SAB/Kr 198/22 nie stanowi argumentu sprawy, ponieważ nie wiadomo jakie były okoliczności faktyczne i w jaki sposób burmistrz Zatora udostępnił dane z zakresu zagospodarowania przestrzennego.

Na stronie <https://orzeczenia.nsa.gov.pl/cbo/search> można znaleźć wyroki sądów odrzucające skargę w analogicznych sprawach.

#### **Odnosnie punktu 3 uzasadnienia skargi:**

Odnosząc się do zarzutu o nieprawidłowo wykonywaną przez firmę zewnętrzną usługę dotyczącą udostępniania danych przestrzennych i w związku z tym nieprawidłowo wydatkowanych środków publicznych, należy stwierdzić, że stanowisko to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Należy w tym miejscu wskazać, że sformułowania Skarżącej w tym zakresie również nie są poparte żadnym przykładem, który mógłby wskazywać na uchybienie w przedmiocie sprawy.

Wójt Gminy Wola Krzysztoporska podnosi fakt, iż poza Skarżącą, od czasu wprowadzenia przez naszą jednostkę samorządu terytorialnego systemu informacji przestrzennej, nie wpłynęła inna skarga odnosząca się do niewłaściwego prowadzenia zbiorów danych przestrzennych.

Gmina przeznacza w budżecie środki finansowe na dostęp do najnowszych wersji systemu, publikację w gminnym portalu mapowym powstających dokumentów planistycznych, czyli Miejscowych Planów Zagospodarowania oraz Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego. Wydatki na te cele nie były współfinansowane ze środków Unii Europejskiej.

#### **Odnosnie punktu 4 uzasadnienia skargi:**

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń i nie wymagają w tej sprawie bezpośredniego kontaktu z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

#### **Odnosnie punktu 5 uzasadnienia skargi:**

Jak wskazano w powyższych wyjaśnieniach Wójt Gminy zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Gminy Wola Krzysztoporska uznała, że skarga dotycząca niewykonywania przez Wójta Gminy Wola Krzysztoporska czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa jest w całości bezzasadna. Wójt Gminy, jako organ wykonawczy gminy działa zgodnie z przepisami prawa obowiązującymi w tym zakresie.

#### **Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.