

**UCHWAŁA Nr LI(509)2022
Rady Miejskiej w Barczewie
z dnia 29 grudnia 2022 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Barczewa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz.559 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Miejska w Barczewie, uchwała, co następuje:

§1.

1. Uznać skargę Pani A.W na działalność Burmistrza Barczewa za bezzasadną.
2. Integralną część uchwały stanowi jej uzasadnienie.

§2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do przesłania treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem wnoszącemu skargę.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Barczewie
Aleksandra Ciechanowicz-Osiecka
Aleksandra Ciechanowicz-Osiecka

**Załącznik do uchwały nr LI(509)2022
Rady Miejskiej w Barczewie
z dnia 29 grudnia 2022 roku**

W dniu 08 grudnia 2022 roku za pośrednictwem skrzynki ePuap wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Barczewie, skarga Pani A.W. na działalność Burmistrza Barczewa, w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy. Opinię w sprawie złożonej skargi przedstawiła obsługa prawna Urzędu. W dniu 08 grudnia 2022 roku skarga została przekazana do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Barczewie.

Dodatkowo zwrócono się do firmy GEO-SYSTEM z prośbą o przedstawienie wyjaśnień co do kwestii poruszonych w skardze. W dniu 12 grudnia 2022 roku Pan Zbigniew Malinowski – Prezes Zarządu firmy GEO-SYSTEM pismem znak: GS-SK-164/2022 przedstawił odniesienia do poszczególnych punktów skargi.

W pierwszym z zarzutów Skarżąca wskazała, że Gmina nie udostępnia nieodpłatnie danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od dnia 31.10.2020 roku, za pośrednictwem usług danych przestrzennych w tym usługi pobierania.

Z wyjaśnień złożonych przez firmę GEO-SYSTEM Sp. Z o.o. wynika, że Gmina Barczewo udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 04 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM udostępnia zbiory danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu.

Z powyższych informacji wynika, że Gmina Barczewo udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania oraz zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W drugim punkcie skargi Skarżąca, celem potwierdzenia zasadności swojego stanowiska, przytoczyła wyrok sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Burmistrza jednej z gmin. Wskazać należy, że konieczne byłoby zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg, akurat Sąd w Krakowie uznał beczynność organu. Niemniej należy zauważyć, że wyłącznie prawomocny wyrok w danej sprawie sądowoadministracyjnej wiąże inne sądy i organy

Alu

oraz tylko w zakresie tego, co stanowiło w danej skardze kierowanej do sądu administracyjnego przedmiot rozstrzygnięcia. Nieprawomocny wyrok nie jest zatem wiążący, a ponadto przedmiotu rozstrzygnięcia nie można utożsamiać z przedmiotem niniejszej skargi. Dlatego nie można podzielić stanowiska powyższego Sądu,

W punkcie 3 skargi Skarżąca zarzuciła wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat.

Stwierdzenie Pani Skarżącej jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Z wyjaśnień przedstawionych przez firmę GEO-SYSTEM Sp. Z o.o., pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020r. Firma GEO-SYSTEM Sp. Z o.o. na bieżąco współpracuje z Gminą Barczewo w celu uzupełniania/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Pani Skarżąca nie podaje żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby „niezgodne z przepisami”.

W punkcie 4 skargi Skarżąca zarzuciła, że Gmina Barczewo ogranicza dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom z terenu Unii Europejskiej.

Gmina Barczewo nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji interesanta z Urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w „Ewidencji zbiorów danych i usług” prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 04 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W ostatnim punkcie skargi Skarżąca stwierdza, że jest skłonna wystąpić o umorzenie postępowania jeżeli Organ naprawi obecną sytuację poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz gdy nie będzie to sprzeczne z interesem społecznym.

Jak wskazano w akapicie 4 uzasadnienia, Gmina Barczewo zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W dniu 28 grudnia 2022 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z przedłożonymi przez firmę GEO-SYSTEM Sp. Z o.o. wyjaśnieniami i uznała skargę za bezzasadną.

W dniu 29 grudnia 2022 roku podczas obrad LI/2022 sesji Rady Miejskiej w Barczewie opinia Komisji została przedstawiona Radnym, którzy podjęli przedmiotową uchwałę Nr LI(509)2022 uznającą skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

Na podstawie art. 238 § 1 k.p.a. poucza się skarżącą o treści art. 239 § 1 k.p.a., zgodnie z którym: *W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*

ACW

Na podstawie art. 226a k.p.a. skarżącej przekazuje się informacje, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679 (tj. obowiązek informacyjny RODO):

KLAUZULA INFORMACYJNA
dotycząca skarg i wniosków

Zgodnie z art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), informujemy, że:

Administrator Danych Osobowych	Administratorem danych osobowych jest Gmina Barczewo z siedzibą: Urząd Miejski w Barczewie, Plac Ratuszowy 1, 11-010 Barczewo
Dane kontaktowe Inspektora Ochrony Danych UOKiK	Dane kontaktowe Inspektora Ochrony Danych: iod@barczewo.pl
Cele przetwarzania danych osobowych	Dane osobowe są przetwarzane w celu rozpatrzenia skargi lub wniosku na podstawie kodeksu postępowania administracyjnego oraz w celu wypełnienia obowiązku archiwizacji dokumentów.
Podstawa prawna przetwarzania danych osobowych	Dane osobowe są przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO).
Informacja o odbiorcach danych osobowych	Dane osobowe mogą być przekazywane innym podmiotom zgodnie z prawem Unii Europejskiej lub prawem krajowym, np. do innego organu uprawnionego do rozpatrzenia skargi lub wniosku, do sądu administracyjnego.
Okres przechowywania danych osobowych	Okres przechowywania danych osobowych reguluje instrukcja kancelaryjna UOKiK ustalana zgodnie z ustawą z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2018 r., poz. 217 z późn. zm.), która przewiduje wieczyste przechowywanie skarg i wniosków.
Uprawnienia z art. 15-19 ogólnego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679	Mają Państwo prawo do dostępu, sprostowania swoich danych osobowych, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do usunięcia danych osobowych jeśli dane osobowe były przetwarzane niezgodnie z prawem lub dane osobowe muszą zostać usunięte w celu wywiązania się z obowiązku prawnego przewidzianego w prawie Unii lub prawie krajowym.
Prawo do wniesienia skargi	Mają Państwo prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa, gdy uznają Państwo, iż przetwarzanie danych osobowych przez Administratora narusza przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679.
Informacja o Dobrowolności lub obowiązku podania danych osobowych	Podanie danych osobowych jest obowiązkowe i wynika z przepisów, czyli jest warunkiem rozpatrzenia Państwa skargi lub wniosku

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Barczewie
Aleksandra Cieszanowicz-Osiecka