

UCHWAŁA Nr 8/XLVIII/23
RADY MIASTA I GMINY WISKITKI
z dnia 19 stycznia 2023r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Miasta i Gminy Wiskitki, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Wiskitki uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Złożoną do Rady Miasta i Gminy Wiskitki skargę na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki dotyczącą braku dostępności do danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta i Gminy Wiskitki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

/-/Paweł Dziemiańczyk

**Załącznik
do Uchwały Nr 8/XLVIII/23
Rady Miasta i Gminy Wiskitki
z dnia 19 stycznia 2023r.**

UZASADNIENIE

Przedmiotem rozstrzygnięcia jest skarga przesłana do Urzędu Miasta i Gminy Wiskitki w formie elektronicznej datowana na dzień 05 grudnia 2022r. i wprowadzona do rejestru korespondencji przychodzącej Urzędu Miasta i Gminy Wiskitki w dniu 06 grudnia 2022r.

Nadawcą skargi jest osoba fizyczna.

Przedmiotem skargi jest działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki w zakresie braku dostępności do danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W skardze zarzucono, że Burmistrz Miasta i Gminy Wiskitki (w treści skargi jest: Wójt Gminy Wiskitki) nie wypełnia ustawowego obowiązku wynikającego z przepisów:

- 1) art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.),
- 2) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- 3) rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services) oraz
- 4) rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

W uzasadnieniu skargi wskazano, że naruszenie wyżej wymienionych przepisów ma polegać na tym, że:

- 1) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadziła między innymi z dniem 31.10.2020 r. obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31.10.2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego;
- 2) Obowiązek ten polega na tym, aby każdy zainteresowany mógł pobrać na swój komputer kopię zbioru danych przestrzennych utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (APP) oraz, gdy jest to wykonalne, miał zapewniony bezpośredni dostęp do tego zbioru, czyli pobierał ten zbiór online, co w praktyce oznacza dostęp do najaktualniejszej wersji zbioru. Jest to o tyle ważne dla osób i instytucji zajmujących

się analizą danych, iż zbiory i dane nieustannie podlegają aktualizowaniu, i tylko dostęp online (czyli bezpośredni dostęp) umożliwia analizowanie zawsze aktualnych danych, bez konieczności pobierania na swój komputer zbioru oraz weryfikowania czy i w jakim stopniu zmienił się on w stosunku do poprzedniej wersji. Bezpośredni dostęp do zbioru danych przestrzennych APP zapewniony zostaje poprzez raz pobrany z Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres URL usługi pobierania. Adres ten, podobnie jak adresy pozostałych wymaganych usług sieciowych (wyszukiwania i przeglądania), Organ zgłasza do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju. Zgłoszenia dokonuje się zgodnie ze wzorem stanowiącym Załącznik do rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 28 listopada 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej. Widniejący na Ewidencji adres usługi pobierania powinien umożliwiać “pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów” (art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej);

- 3) Zakres danych przestrzennych, które należy utworzyć, aktualizować i udostępnić (w tym za pośrednictwem usługi pobierania), określa rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916). W § 3 ust 2 mowa jest, że “w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych: 1) akcie planowania przestrzennego, (...) 2) rysunku aktu planowania przestrzennego, (...) 3) dokumencie powiązanym z aktem planowania przestrzennego”.

Skarżąca wskazała, że widniejący w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres usługi pobierania dotyczący zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Wiskitki nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego którykolwiek z wymaganych obowiązującymi przepisami prawa, obiektów przestrzennych. Ponadto, Skarżąca wyraziła wątpliwości co do prawidłowego wydatkowania środków publicznych przeznaczanych na zapewnienie dostępu do wyżej wymienionych zbiorów.

Złożoną skargę należało wobec powyższego rozpatrzyć z punktu widzenia zapewnienia ogólnego dostępu do danych przestrzennych we wszystkich zbiorach danych wyżej wskazanych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Wiskitki na posiedzeniu w dniu 13 grudnia 2022r. wyraziła opinię o bezzasadności skargi. W ramach postępowania przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji wyjaśnione zostało że, m.in. każda gmina lub miasto, która posiada studium i miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego zgodnie z ustawą o infrastrukturze informacji przestrzennej ma obowiązek udostępnić zbiory danych przestrzennych dla społeczeństwa z możliwością ich wyszukiwania, przeglądania i pobierania. Gmina Wiskitki współpracuje w tym zakresie z firmą GEO-SYSTEM sp. z o.o. z Warszawy, która świadczy usługi w ramach cyfryzacji aktów planowania przestrzennego, udostępnia uchwalone miejscowe plany i studium na odpowiednim portalu mapowym. W związku z powyższym wszystkie obowiązki związane z zapewnieniem dostępu do danych przestrzennych dotyczących studium i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego są wykonane i zamieszczane zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Podczas posiedzenia Komisji zapoznano się z treścią pisma z dn. 12.12.2022r. złożonego przez spółkę GEO-SYSTEM, w którym wykazano, m.in., że:

- Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”;
- realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM, która to usługa udostępnia zbiorów danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym;
- zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego;
- sprawdzenie zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych przestrzennych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online;
- zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych.

Wobec powyższych ustaleń Rada Miasta i Gminy Wiskitki uznała skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

/-/Paweł Dziemiańczyk