

UCHWAŁA NR XLV/356/2022
Rady Gminy Skierniewice
z dnia grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Skierniewice

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz.583, 1005, poz. 1079 i poz. 1561) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000) Rada Gminy Skierniewice, uchwała co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Pani A. W., wniesioną w dniu 06.12.2022 r. na działalność Wójta Gminy Skierniewice za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zawiadamia się skarżącą o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Skierniewice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu poprzez zamieszczenie jej treści w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Skierniewice.

Przewodniczący Rady Gminy

Witold Baranowski

**Uzasadnienie do
Uchwały Nr XLV/356/2022
Rady Gminy Skierniewice
z dnia 19 października 2022 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi

W dniu 06.12.2022 r. Pani A. W. złożyła skargę na działalność Wójta Gminy Skierniewice w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj: niezapewnienie bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego trzy obiekty przestrzenne: akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego, poprzez dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM), dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Skierniewice.

Zgodnie z art. 67c ust. 1 w związku z art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) organy właściwe do sporządzenia projektów aktów, w tym miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla tych aktów. Zgodnie z art. 67c ust. 3 organy tworzące i aktualizujące dane przestrzenne udostępniają nieodpłatnie te dane za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r o infrastrukturze informacji przestrzennej, tj: usług wyszukiwania, przeglądania oraz pobierania kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Sposób tworzenia oraz prowadzenia i udostępniania zbiorów danych przestrzennych, a także zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego określa rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916). Zgodnie z § 3 ust. 2 w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o akcie planowania przestrzennego, rysunku planowania przestrzennego i dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego w zakresie elementów określonych w tym przepisie dla każdego z w/w obiektów przestrzennych.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9, ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=101508&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=101508&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=101508&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Wobec powyższego skarga zostaje uznana za niezasadną.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.