

**UCHWAŁA NR LII/398/22
RADY MIASTA GRAJEWO**

z dnia 27 grudnia 2022 r.

w sprawie sposobu załatwienia skargi wniesionej na czynności Burmistrza Miasta Grajewo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 oraz art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, poz. 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą z dnia 01.12.2022 r. (data wpływu 01.12.2022 r.) wniesioną na czynności Burmistrza Miasta Grajewo i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 20 grudnia 2022 r. stwierdza się, że skarga na czynności Burmistrza Miasta Grajewo jest niezasadna.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

mgr Halina Muryjas-Rzasa

Uzasadnienie

Pismem z dnia 01.12.2022 r. (data wpływu 01.12.2022 r. przez system EPUAP) do Przewodniczącej Rady Miasta Grajewo wpłynęła skarga na Burmistrza Miasta Grajewo w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo, zwana dalej Komisją, na posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2022 r. zapoznała się ze złożoną skargą oraz wyjaśnieniami Burmistrza Miasta Grajewo.

Komisja po dokonaniu analizy wniesionej skargi i udzielonych wyjaśnień ustaliła, iż Burmistrz Miasta Grajewo działał zgodnie z obowiązującymi przepisami mając na uwadze istniejący stan faktyczny.

Odnosząc się do każdego z punktów uzasadnienia skargi należy stwierdzić, co następuje:

Ad. 1.

Miasto Grajewo udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. , poz. 1916) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

·Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych

·Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla naszej jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=200401&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=200401&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=200401&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw_

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. , poz. 1916).

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

·app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),

- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- **Miasto udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

Ad. 2.

W przytaczanym przez skarżącą wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, Sąd uznał bezczynność organu polegającą na nieprawidłowym udostępnianiu danych przestrzennych z obszaru zagospodarowania przestrzennego, podkreślając jednocześnie że bezczynność nie ma charakteru rażącego naruszenia prawa. WSA w Krakowie powołuje się jedynie na prywatną opinię informatyczną strony skarżącej, która nie może być wystarczającym dowodem w sprawie.

Przepisy jednoznacznie definiują zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. , poz. 1916). Opinia informatyczna i zawarte w niej stwierdzenia nie zostały w żaden sposób zweryfikowane z rzeczywistością. Nie sprawdzono również w żaden sposób czy w przywoływanych w skardze gminach udostępniane dane i usługi są faktycznie zgodne z przepisami. Obecnie wiadomo już o ponad 94 odrzuconych skargach w tym zakresie. Dnia 23 września 2022 r. również do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skarżąca wniosła skargę na Burmistrza Miasta Grajewo w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych z tematu "zagospodarowanie przestrzenne" zgodnie z przepisami prawa. WSA w Białymstoku postanowieniem Sygn. akt II Sa/Bk 745/22 z dnia 10 listopada 2022 r. odrzucił niniejszą skargę.

Ad. 3.

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z tut. Urzędem Miasta w celu uzupełnienia/poprawy dotyczących aktualnych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić ich prawidłowość.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia, że świadczone przez wykonawcę usługi miałyby być niezgodne z cytowanymi przepisami.

Ad. 4.

Miasto nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, a także nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r., poz. 214 t. j.).

Ad. 5.

Jak wskazano w ad. 1. Miasto Grajewo zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Reasumując, Miasto Grajewo udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji

przestrzennej (Dz. U. z 2021 r., poz. 214 t. j.) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania. Miasto Grajewo zapewnia prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa.

W związku z powyższym, Rada Miasta Grajewo postanowiła uznać skargę skarżącej za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego „w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.”