

**UCHWAŁA NR XL/403/2023
RADY GMINY ŁODYGOWICE**

z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Łodygowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40), oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

Rada Gminy Łodygowice uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani A.W. z dnia 7 grudnia 2022r. (data wpływu do Urzędu Gminy Łodygowice) na działalność Wójta Gminy Łodygowice.

2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi zawiera załącznik do uchwały.

3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łodygowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Łodygowice

Czesław Wandzel

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi Pani A.W na działalność Wójta Gminy Łodygowice

Rada Gminy po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice w sprawie skargi Pani A. W. na Wójta Gminy Łodygowice w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.),

- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

- Rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,

- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916).

ustaliła, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając skargę:

1. analizowała zarzuty podnoszone w skardze,
2. zapoznała się z dokumentacją w sprawie,
3. wysłuchała wyjaśnień w sprawie.

W wyniku badania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujące fakty:

Z przedstawionych informacji oraz pisma nr GS-SK-133/2022 z dnia 09.12.2022 r., skierowanego do Wójta Gminy Łodygowice od Przedsiębiorstwa Usługowo-Handlowego GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Kubickiego 9 lok. 5, 02-954 Warszawa, które prowadzi usługę eGmina (portal mapowy w zakresie udostępniania m.in. zbiorów zagospodarowania przestrzennego) z modułami iMAP i iGeoPlan dla Urzędu Gminy Łodygowice, wynika, że:

1. W odniesieniu do pkt 1 uzasadnienia złożonej skargi:

Wójt Gminy Łodygowice udostępnia zbiory danych przestrzennych Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (zwanymi dalej: MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (zwanego dalej: SUIKZP) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=241708&temat=3.4>. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwerk/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.: akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego. Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi

dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

2. W odniesieniu do pkt 2 uzasadnienia złożonej skargi:

W odniesieniu do przytoczonego wyroku Sygn. Akt II SAB/Kr 198/22 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie należy zwrócić uwagę również na inne orzecznictwa dotyczące skarg w tym zakresie. Obecnie wiadomo o ponad 82 odrzuconych skargach np. II SAB/Łd 186/22 – Postanowienie WSA w Łodzi z dnia 10.11.2022 r., II SA/Bk 658/22 – Postanowienie WSA w Białymstoku z dnia 29.09.2022 r. czy II SAB/Gd 92/22 – Postanowienie WSA w Gdańsku z dnia 20.09.2022 r., gdzie uznano, że skargi A.W. są niedopuszczalne.

3. W odniesieniu do pkt 3 uzasadnienia złożonej skargi:

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia, tj. przed listopadem 2020 r. Wykonawca na bieżąco współpracuje z tut. Urzędem Gminy w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być "niezgodne z przepisami".

4. W odniesieniu do pkt 4 uzasadnienia złożonej skargi:

Gmina Łodygowice nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5. W odniesieniu do pkt 5 uzasadnienia złożonej skargi:

Jak wskazano w pkt 1. Wójt Gminy Łodygowice zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Dodatkowo w piśmie od Ministra Rozwoju i Technologii, znak: DPR.I.051.1.2023 z dnia 03.01.2023 r., które jest odpowiedzią na wniosek złożony przez Pana Zbigniewa Malinowskiego – Prezesa Zarządu Geo-System Sp. z o.o. w sprawie nieprawidłowego działania ministerialnego walidatora zbiorów APP oraz zwrócenia uwagi na nieprawidłową (w ocenie firmy) informację dotyczącą usług pobierania dla danych APP i zbiorów APP na stronie: <https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/udostepnianie-danych>, zawarta jest odpowiedź cyt. „*Mając na względzie Pana uwagi odnośnie podpisywania zbiorów danych przestrzennych wprowadzone zostały na stronie: <https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/udostepnianie-danych>, zmiany, iż rekomendowane jest udostępnianie zbioru danych przestrzennych także za pomocą usługi ATOM, w następującym brzmieniu:*

Rekomendujemy, aby w ramach usługi pobierania, dane przestrzenne zawarte w Zbiorach APP były udostępniane za pomocą:

- usługi ATOM, dla pojedynczych APP oraz Zbioru APP;*
- usługi WFS, dla Zbioru APP”.*

Zważywszy na powyższe - w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łodygowice zarzuty Skarżącej nie zasługują na uwzględnienie albowiem Wójt Gminy Łodygowice udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". W związku z powyższym przedstawione w skardze zarzuty nie znalazły potwierdzenia, a skarga nie znajduje uzasadnienia.

Rada Gminy Łodygowice biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wnioski Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działająca stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) uznała skargę Pani A.W. za niezasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.