

**UCHWAŁA NR XXV/280/2022
RADY GMINY BARGŁÓW KOŚCIELNY**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Bargłów Kościelny

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Bargłów Kościelny uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani A.W. z dnia 08 grudnia 2022 r. (wpływ do Urzędu w dniu 08 grudnia 2022 r.) na działalność Wójta Gminy Bargłów Kościelny w zakresie realizowanych zadań.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Gminy Bargłów Kościelny do zawiadomienia Skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi, przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jarosław Kukliński

Uzasadnienie

W dnia 08 grudnia 2022 r. za pośrednictwem platformy ePUAP na adres Urzędu Gminy Bargłów Kościelny wpłynęła skarga na Wójta Gminy Bargłów Kościelny w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, adresowana do Rady Gminy Bargłów Kościelny podpisana elektronicznie przez Skarżącą.

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest Rada Gminy. Rada Gminy wyraża swoje stanowisko w drodze uchwały.

W związku z faktem, iż gmina Bargłów Kościelny współpracuje z firmą GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, ul. Kubickiego 9 lok. 5 w zakresie obsługi danych przestrzennych, pracownik urzędu gminy zwrócił się w dniu 09 grudnia 2022 r. do ww. firmy z prośbą o odniesienie się do zarzutów przytoczonych w przedmiotowej skardze.

W odpowiedzi wpłynęło za pośrednictwem poczty elektronicznej pismo opatrzone podpisem prezesa spółki Geo-System Pana Zbigniewa Malinowskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniu w dniu 12 grudnia 2022 r. i zapoznała się z treścią skargi oraz

AD. 1 Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (na który powołuje się Skarżąca) stwierdza się, że „w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- 1) usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- 2) usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM, która właśnie służąca do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP :

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)

wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

(* w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT dla naszej jednostki) tj. 2001032

Informacja o publikacji zbiorów APP została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Urzędu Gminy Bargłów Kościelny pod adresem: <https://bip-ugbarglow.wrotapodlasia.pl/> w zakładce Zagospodarowanie przestrzenne -> dokumenty obowiązujące.

Zbiory APP zostały podpisane certyfikatem kwalifikowanym przez Wójta Gminy Bargłów Kościelny i udostępnione w dniu 24 października 2022 r., czyli przed dniem 30 października 2022 r.

Zgodnie z art. 9. ust. 1. pkt 3) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r., poz. 214), (która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego) usługi

pobierania umożliwiają "pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Usługa ATOM umożliwia pobieranie zbioru danych (w tym przypadku zbioru danych APP), tak więc jak najbardziej zapewnia zgodność z ustawą. Dodatkowo zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej usługa pobierania ATOM dla APP jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez GUGiK.

AD. 2 W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin konieczne będzie zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu **bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg** (obecnie wiadomo już o ponad **82 odrzuconych skargach** w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał beczynność organu. Na chwilę obecną nie można odnieść się do treści wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, sygn. akt II SAB/Kr 198/22, bowiem wyrok ten jest nieprawomocny.

AD. 3 Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Zbiory APP zostały podpisane certyfikatem kwalifikowanym przez Wójta Gminy Bargłów Kościelny i udostępnione w dniu 24 października 2022 r., czyli przed dniem 30 października 2022 r.

AD. 4 Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

AD. 5 Jak wskazano w pkt. 1. prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Bargłów Kościelny uznaje za właściwe ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i nie stwierdza, aby w trakcie sprawowania swojego Urzędu Wójt Gminy Bargłów Kościelny dopuścił się zaniedbania lub też, aby on sam, bądź podlegli mu pracownicy, nienależycie wykonywali zadania, także te wynikające z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

POUCZENIE:

Zgodnie z dyspozycją art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Bargłów Kościelny informuje, iż wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności, wówczas Rada Gminy Bargłów Kościelny może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy, bez powiadamiania o tym Skarżącego.