

**UCHWAŁA NR XLIX/356/2023  
RADY MIEJSKIEJ W KSIĄŻU WLKP.**

z dnia 30 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Książa Wlkp.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Książu Wlkp. uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 9 grudnia 2022 r. na niewykonanie przez Burmistrza Książa Wlkp. czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Książu Wlkp.

**Sławomir Przybylski**

## UZASADNIENIE

### do uchwały nr XLIX/356/2023 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 30 stycznia 2023 r.

Dnia 9 grudnia 2022 r. do Rady Miejskiej w Książu Wlkp. wpłynęła skarga na niewykonanie przez Burmistrza Książa Wlkp. czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania i Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916).

W uzasadnieniu skargi podniesiono następujące zarzuty:

1) brak zapewnienia w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, gdzie widnieją dwa adresy usług pobierania (WFS - *usługa funkcji sieciowych* i ATOM - *usługa pobierania zmieniających się treści*) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Miasta i Gminy Książ Wlkp. z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego);

2) przy analogicznym sposobie udostępniania danych przestrzennych przez Gminę Zator Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie wyrokiem z dnia 9 listopada 2022 r. (syg. akt II SAB/Kr 198/22) stwierdził, że Burmistrz Zatora dopuścił się bezczynności polegającej na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego;

3) opisana sytuacja oznacza wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań określonych przepisami prawa obowiązującymi od ponad dwóch lat;

4) opisane działania ograniczają dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej, gdyż mamy do czynienia z udostępnianiem danych w sposób jednolity w ramach EU. Sytuacja ta dodatkowo naraża gminę na ryzyko odszkodowań w związku z naruszaniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych. Dlaczego ponadto nie wyegzekwowano od wykonawcy usługi zgodnej z obowiązującymi przepisami oraz jakie poniesiono do tej pory koszty na prowadzenie zbiorów i usług danych przestrzennych, dotyczących aktów planowania przestrzennego, czy były to wydatki współfinansowane z funduszy UE;

5) jeżeli zgodnie z art. 105 kpa organ naprawi obecną sytuację poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz gdy nie będzie to sprzeczne z interesem społecznym, skarżąca wystąpi o umorzenie postępowania.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Książu Wlkp. skierował skargę do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Książu Wlkp. w celu jej przeanalizowania oraz wyrażenia stanowiska dla Rady.

Skarga była przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2023 r. Po dokonaniu szczegółowej analizy skargi, zapoznaniu się z pisemną informacją Burmistrza

Księża Wlkp. oraz wysłuchaniu wyjaśnień, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Księżu Wlkp. ustaliła w odniesieniu do zarzutów uzasadnienia skargi, jak niżej:

1) Burmistrz Księża Wlkp. udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (dalej MPZP) i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (dalej SUIKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 216) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.

Usługi udostępniane są przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Utworzenie i zgłoszenie zbioru danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej do tej ewidencji wykonał w imieniu Burmistrza Księża Wlkp. podmiot zewnętrzny na podstawie udzielonego upoważnienia.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie *Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych* stwierdza się, że: *w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne), to jest:*

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, co potwierdzają m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla Gminy Książ Wlkp. to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>. Zbiór MPZP dostępny jest pod adresem <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=302603&typ=1>, natomiast zbiór SUIKZP znajduje się pod adresem <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=302603&typ=2>.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=302603&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z §3 ust. 3 oraz §6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Zgodność ze schematem aplikacyjnym oznacza, że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- Gmina Książ Wlkp. udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2) przytoczony wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. sygn. akt II SAB/Kr 198/22, jest jednostkowy, albowiem wydanych zostało ponad 80 orzeczeń sądów administracyjnych odrzucających tego samego rodzaju skargi, np. w sprawach o sygn. akt II SA/Bk 658/22 - Postanowienie WSA w Białymstoku z dnia 29 września 2022 r., II SA/Bk 663/22 - Postanowienie WSA w Białymstoku z dnia 29 września 2022 r., II SA/Bk 724/22 - Postanowienie WSA w Białymstoku z dnia 10 listopada 2022 r., II SA/Bk 745/22 - Postanowienie WSA w Białymstoku z 2022-11-10, II SA/Bk 746/22 - Postanowienie WSA w Białymstoku z dnia 10 listopada 2022 r., II SA/Bk 761/22 - Postanowienie WSA w Białymstoku z dnia 8 listopada 2022 r., II SAB/Gd 92/22 - Postanowienie WSA w Gdańsku.

Ponadto z Centralnej Bazy Orzeczeń Sądów Administracyjnych wynika, że powyższy wyrok na dzień dzisiejszy nie jest prawomocny;

3) stwierdzenie to jest całkowicie bezpodstawne. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP (*Aktów Planowania Przestrzennego*) zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów ww. rozporządzenia, tj. przed listopadem 2020 r. Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą Książ Wlkp. w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby „niezgodne z przepisami”;

4) Gmina Książ Wlkp. nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, dla ich realizacji nie wymagane są jakiegokolwiek interakcje klienta z Urzędem Miejskim w Książu Wlkp. Informacja o adresach usług znajduje się - zgodnie z przepisami - w *Ewidencji zbiorów danych i usług* prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej;

5) jak wskazano w pkt. 1 Burmistrz Książa Wlkp. zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Mając na uwadze powyższe, przedstawione wyżej wyjaśnienia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Książu Wlkp. wyraziła stanowisko, że wskazane w skardze zarzuty są bezpodstawne.

Rada Miejska w Książu Wlkp. po szczegółowym przeanalizowaniu skargi i zapoznaniu się z wyjaśnieniami Burmistrza Książa Wlkp. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Książu Wlkp., a także po przeanalizowaniu powołanych wyżej przepisów prawa dotyczących przedmiotu skargi, podzieliła w pełni ustalenia faktyczne Komisji i jej stanowisko.

W związku z powyższym Rada Miejska w Książu Wlkp. postanowiła uznać skargę za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Książu Wlkp.

**Sławomir Przybylski**