

**UCHWAŁA NR XLII/554/2022  
RADY MIEJSKIEJ NOWOGRODU BOBRZAŃSKIEGO**

z dnia 15 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego uchwała, co następuje:

**§ 1.** Rada Miejska postanawia uznać skargę, złożoną przez Annę Woźnicką na Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego, dotyczącą niewykonywania czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, za bezzasadną z powodów zawartych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego zobowiązując go do przesłania odpowiedzi osobie wnoszącej skargę, którą stanowi niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Tomasz Sawicki**

## Uzasadnienie

Do biura Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego w dniu 1 grudnia 2022 r. wpłynęła skarga złożona przez Annę Woźnicką na Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego dotycząca niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na:

- 1) obowiązku nieodpłatnego zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania,
- 2) wydatkowaniu środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań obowiązujących przepisów prawa,
- 3) ograniczania dostępu do informacji publicznej.

Skarżąca powołuje się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. Syg. akt II SAB/Kr 198/22, który stwierdził, że burmistrz jednej z gmin dopuścił się bezczynności, w zakresie zapewnienia prawidłowego dostępu do danych przestrzennych. Równocześnie skarżąca informuje, że jeśli Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego naprawi obecną sytuację, będzie skłonna wystąpić o umorzenie postępowania.

Przewodniczący Rady Miejskiej skierował skargę do komisji skarg, wniosków i petycji. Przewodnicząca komisji wystąpiła do Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego o odniesienie się do zgłoszonych zarzutów. Pismem z dnia 12 grudnia 2022 r. burmistrz ustosunkował się do zarzutów wniesionych w skardze wskazując, że nie znajdują one uzasadnienia oraz przedstawił szczegółowe informacje dotyczące dostępu do danych.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego na posiedzeniu w dniu 13 grudnia 2022 r. przeanalizowała wniesioną skargę, uwzględniając, co następuje:

1) zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735) rada gminy rozpatruje skargi na wójta, burmistrza i prezydenta oraz kierowników miejskich jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności (co sugeruje otwarty katalog zachowań): zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przez niewłaściwe wykonywania obowiązków kierownika jednostki organizacyjnej należy rozumieć działania, bądź bezczynność, podejmowane mimo braku kompetencji lub przekraczające wyznaczone kompetencje.

2) z dniem 31 października 2020 r. weszły w życie przepisy Rozdziału 5a - *Zbiory danych przestrzennych* ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nowe regulacje, wprowadzone do ww. ustawy przez art. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782), wprowadzają obowiązek tworzenia i aktualizacji danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych. Zgodnie z treścią art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: *Organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214), zwane dalej „zbiorymi”*. Zgodnie z art. 30 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej organy administracji zapewniają dostęp do zbiorów danych przestrzennych oraz odpowiadających im usług, o których mowa w art. 9 ust. 1: utworzonych po wejściu w życie niniejszej ustawy lub przeorganizowanych po tej dacie, nie później niż w terminie dwóch lat. Zatem obowiązek wdrożenia ww. usług, dla planów uchwalonych po wejściu w życie ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, nastąpił od dnia 1 listopada 2022 r.

Po zapoznaniu się z dokumentami oraz złożonym wyjaśnieniami komisja stwierdziła, że:

1) zgodnie z § 7 ust 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916) gmina realizuje obowiązek zapewnienia wymaganego dostępu do danych przestrzennych za pomocą usługi ATOM dostępnej pod adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>. Usługa jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych zgodnie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. 2021 poz. 214) pod pozycją: PL.ZIPPZP.24992). Wykonawca w ramach usługi e-Gmina z modułem Miejsce Planu Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP), podjął wszelkie starania, aby spełnić dodatkowo nałożony przez ustawy wymóg udostępniania danych przestrzennych MPZP i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUIKZP), zgodnie z art. 9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte jeszcze przed wejściem w życie przepisów Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

2) gmina nie ponosi dodatkowych kosztów na prowadzenie zbioru i usług danych przestrzennych; wykonawca realizuje je w ramach usługi e-Gmina z modułem MPZP i SUIKZP.

3) gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się, zgodnie z przepisami, w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W związku z przytaczaniem przez skarżącą wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność organu wykonawczego w jednej z gmin, konieczne będzie zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem aby zrozumieć, dlaczego Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie uznał w tym przypadku beczynność organu, w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie). Mając powyższe na uwadze, komisja skarg, wniosków i petycji wyraziła opinię o uznaniu skargi za bezzasadną.

Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego, po zapoznaniu się ze stanowiskiem komisji skarg, wniosków i petycji oraz przedstawionymi informacjami, zgodziła się ze stanowiskiem komisji i uznała skargę za bezzasadną.

#### Pouczenie:

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. u. z 2021r. poz. 735 z późn. zm.): „§ 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”