

**UCHWAŁA NR LIX/411/2023  
RADY GMINY ŁAMBINOWICE**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

**w sprawie skargi na Wójta Gminy Łambinowice.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Łambinowice - po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 8 grudnia 2022 r. na nie wykonywanie przez Wójta Gminy Łambinowice czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

**§ 2.** Uzasadnienie skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Łambinowice do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Jarosław Gawlik**

Załącznik  
do uchwały Nr LIX/411/2023  
Rady Gminy Łambinowice  
z dnia 26 stycznia 2023 r.

### Uzasadnienie

W dniu 8 grudnia 2022 r. do tutejszego urzędu wpłynęła od osoby fizycznej skarga na bezczynność Wójta Gminy Łambinowice. Przedmiotem skargi jest niewykonywanie czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art.67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2023r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( Dz. U. z 2022 r. poz. 503, ze zm.)
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż podniesiony w treści skargi zarzut, wskazując, że widniejące adresy usług pobierania (WFS i ATOM) w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Łambinowice, nie zapewniają bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne ( akt planowania przestrzennego, rysunek aktu oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego), nie jest prawdziwy.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:  
„W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.”

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>:  
- o wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=160704&typ=1>

- o wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=160704&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=160704&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru

dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - cownykiem z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny wskazuje, że Wójt Gminy Łambinowice udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Odnosząc się z kolei do przytoczonego w skardze wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt II SAB/Kr 198/22), który wskazuje na bezczynność Wójta jednej z gmin w analogicznej sprawie, konieczne byłoby zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem. Podkreślić należy, że w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie), tylko krakowski sąd uznał bezczynność organu, zatem wyrok ten można uznać za jednostkowy i mogący nie mieć wpływu na dalsze rozstrzygnięcia podobnych spraw.

Rozpatrując skargę w zakresie nieprawidłowo wykonywanej przez firmę zewnętrzną usługi dotyczącej udostępniania danych przestrzennych, a co za tym idzie nieprawidłowo wydatkowanych od ponad dwóch lat środków publicznych, stwierdzić należy, że stanowisko to jest nieprawdziwe.

Pierwsze działania dążące do prawidłowego udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę (firmę zewnętrzną) jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916). Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu aktualizacji danych dla planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są prawidłowo udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Ponadto, Skarżąca nie popiera konkretnymi dowodami swojego stanowiska zarzucającego wykonawcy działania niezgodne z przepisami prawa. Dodatkowo wskazać należy, iż dotychczas poniesione przez jednostkę koszty na prowadzenie zbiorów i usług danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego, nie były wydatkami współfinansowanymi z funduszy UE. Nie można tym samym zgodzić się z twierdzeniem, że środki publiczne są w tym zakresie wydatkowane w sposób nieprawidłowy.

Nie są też prawdziwe zarzuty Skarżącej w kontekście ograniczania dostępu do informacji publicznej w zakresie udostępniania danych przestrzennych. Gmina w żaden sposób nie ogranicza tego dostępu. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami w/w ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.